



MSA/APG

Exp.: 2023/866

Assumpte: desestimació recurs de reposició contra bases de responsable de direcció d'instal·lacions CEM

EDICTE

L'alcaldeessa, el dia 7 d'agost de 2023, va dictar la Resolució d'Alcaldia núm. 2023/1498, la qual es transcriu a continuació:

Vist l'Informe emès per part de la Secretaria municipal en que s'exposa el següent:

*“En relació al recurs de reposició interposat pel Sr. Landelino Culleré Lavilla, Advocat de l'Il·lustre Col·legi de l'advocacia de Lleida en nom i representació de **il·lustre del col·legi de llicenciats en educació física i ciències de l'activitat física i de l'esport de Catalunya**, de conformitat amb allò que preveu l'article 175 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, aprovat per Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, el TAG i el Secretari emeten el següent informe:*

Fets

Vist el recurs de reposició interposat en data 30 de gener de 2023 per part de l'Il·lustre Col·legi de llicenciats en educació física i ciències de l'activitat física i de l'esport de Catalunya:

*“Landelino Culleré Lavilla, Advocat de l'Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de Lleida amb número 1.153, amb NIF *3721****, i amb domicili a efecte de notificacions a Av. Francesc Macià, 35, 9ª Planta, de la ciutat de Lleida, telèfon número 973 22 05 29, actuant en nom i representació del **COL·LEGI DE LLICENCIATS EN EDUCACIÓ FÍSICA I CIÈNCIES DE L'ACTIVITAT FÍSICA I DE L'ESPORT DE CATALUNYA –en endavant COPLEFC–**, davant d'aquesta Administració comparec, i com millor resulti en Dret, **DIC**:*

*I.- Que ha estat publicat l'anunci de les “BASES REGULADORES DE LES PROVES SELECTIVES PER A L'ESTABILITZACIÓ DE LES PLACES VACANTS DE PERSONAL FUNCIONARI I LABORAL DE L'AJUNTAMENT DE LA ROCA DEL VALLÈS MITJANÇANT ELS SISTEMES DE CONCURS EN TORN LLIURE I CONCUR-OPOSICIÓ EN TORN LLIURE, I PER A LA CONSTITUCIÓ D'UNA BORSA DE TREBALL A L'AJUNTAMENT DE LA ROCA DEL VALLÈS (**Responsable de direcció d'instal·lacions**)” aprovades per la Junta de Govern.*

*II.- Que, dins del termini legal concedit, el **COPLEFC** interposa **RECURS** contra l'esmentat acord, sobre la base dels següents:*

Signatura 1 de 1		
MARTA PUJOL ARMENGOL	10/08/2023	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	23ce1c6966a04793b16d6bf5a79037ca001		Data document: 10/08/2023
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/abis/idi/arx/idiarxabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabisini=027		
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original		



FETS I FONAMENTS DE DRET

Primer.- IL·LEGALITAT DE LA RESOLUCIÓ.

La Titulació exigida per **Responsable de direcció d'instal·lacions** és la de: "Estar en possessió del títol de batxiller, Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació (LOE) i Llei Orgànica 1/1990, de 3 d'octubre, d'Ordenació general del sistema educatiu (LOGSE), Batxiller Unificat Polivalent, Llei 14/1970, de 4 d'agost, General d'Educació i de finançament de la reforma educativa (LGE), Batxiller superior, Formació Professional de 2n grau (LGE), Tècnic/a de Formació Professional (LOE i LOGSE), o altres títols professionalment equivalents als primers esmentats".

Entén aquesta part que la titulació necessària per cobrir la plaça objecte de concurs és incorrecta, pel que procedeix la impugnació de les bases en aquest punt.

Segon.- QUALIFICACIÓ QUE HA D'EXIGIR-SE.

La qualificació específica que entén aquesta part que ha d'exigir-se com a condició per ser admès en el procés de selecció és la d'ESTAR EN POSSESIÓ DE LA LLICENCIATURA O GRADUAT EN EDUCACIÓ FÍSICA O CIÈNCIES DE L'ACTIVITAT FÍSICA I DE L'ESPORT.

Tot això en compliment de la **Llei de l'Exercici de les Professions de l'Esport de Catalunya de data 16 d'Abril de 2008**. En concret al·ludim als **articles 2** (concepte de professió pròpia de l'esport) i **6** (concepte de director esportiu).

Tant les funcions de la plaça com la pròpia denominació de la plaça ofertada no deixen cap dubte que es tracta d'una plaça de coordinador esportiu, amb funcions eminentment esportives. Aquesta plaça fa referència a tasques de promoció, direcció, gestió, programació, planificació, coordinació, control i supervisió, en matèria esportiva.

L'article 6 de la Llei, en el seu apartat 1 estableix que la professió de director esportiu requereix:

- a.- Exercir funcions de promoció, la direcció, la gestió, la programació, la planificació, la coordinació, el control i la supervisió, i funcions anàloga.
- b.- En centres, serveis i establiments esportius, tant de titularitat pública com privada.
- c.- Aplicant els coneixements i les tècniques pròpies de les ciències de l'esport.

Si es compleixen aquestes premisses la professió requereix sempre de ser realitzada per qui posseeix aquests coneixements en Ciències de l'esport, és a dir, per un **LLICENCIAT EN CIÈNCIES DE L'ACTIVITAT FÍSICA I DE L'ESPORT O EL CORRESPONENT TÍTOL DE GRAU**.

Signatura 1 de 1		
MARTA PUJOL ARMENGOL	10/08/2023	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	23ce1c6966a04793b16d6bf5a79037ca001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/abis/di/arx/di/arxabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabisini=027
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





A més, caldria exigir com a requisit el certificat conforme està inscrit al Registre Oficial de Professionals de l'Esport de Catalunya (ROPEC) o al Col·legi de Llicenciats en Ciències de l'Activitat Física i de l'Esport de Catalunya (COPLEFC).

Citem expressament les recents sentències totes elles referents a l'aplicació de la Llei 3/2008 a places esportives d'Ajuntaments catalans: Sentència 4818/2020, de data 24 de novembre de 2020, dictada per la Sala de lo contenciós-administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (COPLEFC-Ajuntament d'Òdena).

Sentència 1549/2022 de 2 de maig de 2022 de la Sala de lo contenciós-administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (COPLEFC-Ajuntament de Collbató).

Sentència 2642/2020, de data 28 de maig de 2021, dictada pel Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (COPLEFC-Ajuntament de Cerdanyola). Funcions de monitor. Sentència 3008/2022 de 28 de juliol de 2022 de la Sala de lo contenciós-administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, Sala 5a (COPLEFC-Ajuntament de Tossa de Mar).

Sentència del Jutjat Contenciós-administratiu 1 de Girona 2/2021 de 5 de gener (COPLEF- Ajuntament de Cadaqués).

Sentència del Jutjat Contenciós-administratiu 1 de Girona 276/2022 de 22 de desembre (COPLEF- Ajuntament d'Olot).

*Per tot això, **SOL-LICITO**: Que tenint-se per presentat dintre del termini i en la forma escaient aquest Recurs de Reposició administratiu, s'admeti i, després de seguir-se el procediment legalment establert a aquest efecte, es dicti Resolució en virtut de la qual s'acordi la rectificació de la BASES REGULADORES DE LES PROVES SELECTIVES PER A L'ESTABILITZACIÓ DE LES PLACES VACANTS DE PERSONAL FUNCIONARI I LABORAL DE L'AJUNTAMENT DE LA ROCA DEL VALLÈS MITJANÇANT ELS SISTEMES DE CONCURS EN TORN LLIURE I CONCUR-OPOSICIÓ EN TORN LLIURE, I PER A LA CONSTITUCIÓ D'UNA BORSA DE TREBALL A L'AJUNTAMENT DE LA ROCA DEL VALLÈS (**Responsable de direcció d'instal·lacions**)", exigint-se com a qualificació específica única per ser admès en el procés de selecció de la plaça anteriorment esmentada la de LA LLICENCIATURA EN CIÈNCIES DE L'ACTIVITAT FÍSICA I DE L'ESPORT O EL TÍTOL DE GRAU."*

Vist l'Informe extern emès per part dels assessors en matèria de funció pública de l'Ajuntament:

"ANTECEDENTS

Signatura 1 de 1		
MARTA PUJOL ARMENGOL	10/08/2023	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	23ce1c6966a04793b16d6bf5a79037ca001		Data document: 10/08/2023
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/ax/di/axabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original		



Per part del COL·LEGI DE LLICENCIATS EN EDUCACIÓ FÍSICA I CIÈNCIES DE L'ACTIVITAT FÍSICA I DE L'ESPORT DE CATALUNYA (COPLEFC) s'interposa recurs contra les Bases de la convocatòria pública dels processos selectius corresponents a la cobertura definitiva de les places de Responsable de direcció d'Instal·lacions (1 plaça), dins del procediment d'estabilització previst en la Llei 20/2021.

FONAMENTS DE DRET

Primer.- *Davant l'aprovació i publicació de les Bases per a la cobertura definitiva d'una plaça de Responsable de direcció d'Instal·lacions del complex esportiu, referents als processos d'estabilització, el COPLEFC interposa el recurs que fonamenta bàsicament en **considerar incorrecta la titulació exigida** en les mencionades bases.*

Així, en les Bases Específiques es fa constar la següent titulació:

“Estar en possessió del títol de batxiller, Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació (LOE) i Llei Orgànica 1/1990, de 3 d'octubre, d'Ordenació general del sistema educatiu (LOGSE), Batxiller Unificat Polivalent, Llei 14/1970, de 4 d'agost, General d'Educació i de finançament de la reforma educativa (LGE), Batxiller superior, Formació Professional de 2n grau (LGE), Tècnic/a de Formació Professional (LOE i LOGSE), o altres títols professionalment equivalents als primers esmentats”.

És una plaça classificada dins del subgrup B.

En virtut del recurs, es demana que consti com a titulació exigida “estar en possessió de la llicenciatura o graduat en educació física o ciències de l'activitat física i de l'esport”, en compliment del disposat en la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'Exercici de les Professions de l'Esport de Catalunya.

Considera el COPLEFC que per les funcions que descriuen la plaça ofertada ens trobem davant un “coordinador esportiu”, amb tasques de “promoció, direcció, gestió, programació, planificació, coordinació, control i supervisió en matèria esportiva”.

No s'indiquen en les bases específiques les funcions pròpies dels TÈCNIC/A ESPORTIU, per la qual cosa caldrà estar al que disposa la seva fitxa de la Relació de Llocs de Treball del consistori.

Aquestes funcions caldrà posar-les en comparació amb les descrites en la Llei indicada. L'article 2 de la Llei 3/2008 regula les “professions pròpies de l'esport i àmbit funcional general”, i en el seu apartat 2 es descriuen les professions en concret:

Signatura 1 de 1		
MARTA PUJOL ARMENGOL	10/08/2023	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	23ce1c6966a04793b16d6bf5a79037ca001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/idi/ax/di/axabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





- a) Professors d'educació física.
- b) Monitors esportius.
- c) Entrenadors esportius (referits a un esport específic).
- d) Directors esportius.

Les professions es desenvolupen en els articles següents. En el nostre cas, la nomenclatura de "Direcció d'instal·lacions" no figura expressament, si bé podria ser equiparada amb la de "director esportiu", en funció de les funcions que configuren el lloc de treball.

Respecte als "directors esportius".

Aquesta professió permet exercir el conjunt d'activitats professionals relacionades amb la promoció, la direcció, la gestió, la programació, la planificació, la coordinació, el control i la supervisió, i les funcions anàlogues, en els centres, serveis i establiments esportius, tant de titularitat pública com privada, aplicant els coneixements i les tècniques propis de les ciències de l'esport.

Aquesta activitat, que també pot incorporar en alguns casos funcions instrumentals de gestió, no requereix la presència física del director o directora esportiu en l'exercici de les activitats esportives.

Respecte la titulació exigida, l'apartat segon de l'article 6 indica que "si l'activitat professional de director o directora esportiu s'exerceix en un centre poliesportiu, es requereix alguna de les titulacions següents:

- a) Llicenciat o llicenciada en ciències de l'activitat física i de l'esport o el títol de grau corresponent.
- b) Tècnic o tècnica superior en animació d'activitats físiques i esportives".

Respecte les sentències que s'aporten en el recurs, indicar:

STSJC 28.05.2021 – en aquest cas, en un procés de monitors esportius, s'havia introduït com a titulació vàlida als graduats escolars (ESO), en detriment dels títols indicats en l'article 4.2 de la Llei. El TSJC considera que es vulneren els principis de legalitat i jerarquia normativa.

STSJC 24.11.2020 – en referència a unes bases de tècnic auxiliar d'esports, analitzant el contingut funcional del lloc de treball, era el de "coordinar, desenvolupar, controlar i avaluar programes municipals", és a dir, una activitat de direcció o coordinació, i per tant, les funcions eren equiparables a la professió de "Director Esportiu" (art. 6.1 de la Llei 3/2008). Les funcions han de determinar la titulació exigible, i per tant, s'ha d'exigir les pròpies del mencionat article.

Signatura 1 de 1		
MARTA PUJOL ARMENGOL	10/08/2023	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	23ce1c6966a04793b16d6bf5a79037ca001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





Així, si el contingut funcional del lloc de treball no és el de simple gestió, sinó que existeix una veritable activitat de direcció o coordinació, s'ha de portar a terme pels professionals que tinguin atribuïdes aquestes funcions, segons la norma legal. Es requereix, per tant, una titulació professional esportiva, segons indica el Tribunal, per tenir un contingut funcional propi de les titulacions d'Educació Física o Ciències de l'Activitat Física i l'Esport.

STSJC 02.05.2022 – referent a les bases de tècnic d'esports i joventut, analitzant també les funcions de la plaça convocada, i considerant que són més pròpies d'un "director d'esports" en els termes descrits per la Llei, atenent a que en les bases publicades la titulació prevista era molt genèrica i no específica per a la disciplina esportiva.

En aquest cas, s'analitza el Preàmbul de la Llei, indicant que aquesta ha optat per reconèixer la professió dels directors esportius, amb les funcions descrites a l'article 6, i per la qual es requereix una titulació específica. La titulació esportiva s'exigeix per a ser director esportiu, i a part, poden existir altres titulacions alternatives quan existeixi algun dels supòsits addicionals previstos en la norma.

Així, en el cas estudiat per la sentència, part de les funcions del "tècnic d'esports i joventut" eren:

- "Controlar i supervisar les infraestructures i els equipaments adscrits als centres esportius Municipals".
- "Coordinar, supervisar i atendre les necessitats de les entitats esportives i de l'ús de les instal·lacions municipals, així com supervisar el manteniment i gestió d'aquestes instal·lacions (de gestió directa)."
- " Posar en marxa projectes de promoció de l'activitat física: esports per a la gent gran, escola d'iniciació esportiva, campus esportius i activitats a les festes majors."
- "estudiar i detectar les noves necessitats a cobrir en relació a les activitats i centres esportius".

Aquesta assimilació de funcions amb les pròpies funcions descrites en l'article 6 és el que fa concloure al Tribunal que es requereixi de la titulació específica descrita en la Llei 3/2008.

STSJC 28.07.2022 – en aquest cas, referent a una plaça de "coordinador d'esports", també per analogia al "director d'esports" de l'article 6.1 de la Llei 3/2008. La plaça en qüestió anava destinada de manera principal a gestionar o coordinar les instal·lacions esportives municipals, i el TSJC resol que no ens trobem davant una simple gestió de les instal·lacions, sinó que inclou funcions de direcció en matèria esportiva.

Funcions del lloc de treball objecte de la convocatòria

Signatura 1 de 1		
MARTA PUJOL ARMENGOL	10/08/2023	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	23ce1c6966a04793b16d6bf5a79037ca001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/abis/di/ax/di/axabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





En virtut de l'article 74 del TREBEP, i art. 29 del Decret 214/1990, que aprova el Reglament del personal al servei de les Entitats Locals, la RLLT constitueix un instrument organitzatiu que ha de ser respectuós amb les normes de rang superior, com és la Llei 3/2008, de 23 d'abril. Per tant, el contingut funcional assignat al lloc de treball (les tasques a realitzar) és el determinant per establir quina titulació s'ha de requerir per al lloc de treball, ja que l'Administració no té una absoluta discrecionalitat per a fixar titulacions concretes exigibles per a llocs de treball concrets.

En el nostre cas, ens trobem davant la convocatòria de 1 plaça de Responsable de direcció d'instal·lacions, referit al complex esportiu municipal. Haurem d'estar a les funcions del lloc de treball relacionades amb aquestes places, per tal d'establir si es troben dins de l'àmbit normatiu de la Llei 3/2008, de 23 d'abril.

Segon.- Així mateix, es demana en el recurs que caldria exigir com a requisit el certificat conforme està inscrit al Registre Oficial de Professionals de l'Esport de Catalunya (ROPEC) o al Col·legi de Llicenciats en Ciències de l'Activitat Física i de l'Esport de Catalunya (COPLEFC).

En aquests termes, l'article 8 de la Llei regula la "inscripció en el Registre Oficial de Professionals de l'Esport de Catalunya i col·legiació professional", en el següent sentit:

1. Poden exercir les professions de l'esport regulades per aquesta llei les persones que, a més de complir els requisits generals que s'hi estableixen, estiguin inscrites en el Registre Oficial de Professionals de l'Esport de Catalunya o, si escau, que siguin membres del col·legi professional que els pertoca. El requisit de col·legiació només és exigible si existeix el col·legi professional corresponent.

Per tant, la inscripció al Registre és obligatòria, en qualsevol de les professions que es consideren incloses en aquesta norma, si bé la inscripció al Col·legi professional només s'haurà de realitzar si s'escau, i en concret, si es requereixen els títols de llicenciatura o de grau especificats en la llei. Per tant, en cas de poder exercir la professió amb un títol de "tècnic o tècnica superior", no seria necessària aquesta col·legiació.

D'altra banda, l'apartat cinquè del mencionat article 8 indica expressament que:

"5. Els requisits d'inscripció en el Registre Oficial de Professionals de l'Esport de Catalunya i, si escau, de col·legiació no es poden exigir als professionals vinculats amb l'Administració pública mitjançant una relació de serveis regulada pel dret administratiu o laboral. No obstant això, aquests professionals s'han d'inscriure en el dit Registre o, si escau, s'han de col·legiar per a l'exercici privat de la professió"

Signatura 1 de 1		
MARTA PUJOL ARMENGOL	10/08/2023	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	23ce1c6966a04793b16d6bf5a79037ca001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/idi/ax/diariabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





*Per tant, per exercir la professió com a personal de l'Ajuntament, **no es requereix ni el Registre ni la col·legiació en cap cas.***

CONCLUSIONS

Respecte al requisit de la titulació, en cas de que les funcions del Director d'Instal·lacions siguin coincidents amb l'àmbit normatiu de la norma, les bases hauran de sol·licitar com a requisit les titulacions indicades en l'article 4 de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'Exercici de les Professions de l'Esport de Catalunya:

- a) La llicenciatura en ciències de l'activitat física i de l'esport o el títol de grau corresponent.*
- b) El títol de tècnic o tècnica superior en animació d'activitats físiques i esportives*

Respecte al requisit de la inscripció al Registre i al Col·legi professional, la mateixa no és necessària atenent al dispostat en l'article 8.5 de la Llei 3/2008."

Fonaments de dret

PRIMER. ANTECEDENTS EN RELACIÓ AL PERSONAL DEL CENTRE ESPORTIU

Tal i com s'ha posat de manifest en diferents informes emesos per la Secretaria municipal, el personal del centre esportiu municipal va ser objecte de subrogació per part de l'ajuntament de la Roca del Vallès. Aquest personal fou contractat inicialment per l'empresa Iniciatives per a la Gestió Esportiva, S.L. (IGE) com a concessionària del contracte de gestió i explotació del servei públic del pavelló esportiu municipal de la Roca del Vallès, la piscina coberta municipal, el camp de futbol de la Roca centre, la zona esportiva de Santa Agnès de Malanyanes i les instal·lacions del camp de futbol de la Torreta. Aquest contracte fou resolt per mutu acord segons l'acord adoptat pel Ple de la Corporació celebrat en data 26 de juliol de 2012. D'ençà d'aquesta data, la gestió ha estat assumida per l'ajuntament.

Per part dels representants del personal laboral de l'Ajuntament es va interposar un conflicte col·lectiu contra la Corporació demanant l'aplicació del conveni col·lectiu del personal laboral al personal del CEM , així com la seva consideració com personal de l'ajuntament. Aquest conflicte ha estat resolt per la sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, Sala de Social, Recurso de suplicación 6394/2019 de data 2 de febrer de 2020, que ha esdevingut ferma, en que acorda que son personal de l'Ajuntament i que el

Signatura 1 de 1		
MARTA PUJOL ARMENGOL	10/08/2023	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	23ce1c6966a04793b16d6bf5a79037ca001 Data document: 10/08/2023
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/abis/di/ax/di/axabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabisini=027
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





Conveni aplicable és el sectorial i no el del personal laboral de l'ajuntament de la Roca del Vallès.

La Sentència disposa el següent:

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO. - *Contra la sentencia de instancia se alza la letrada del AYUNTAMIENTO DE LA ROCA DEL VALLÉS, invocando como primer motivo la revisión de los hechos declarados probados en la sentencia recurrida, de conformidad con lo dispuesto en el art. 193b) conforme a la redacción de la Ley Reguladora de la Jurisdicción Social.*

La recurrente solicita la adición de un nuevo hecho probado décimo, lo que debe ser estimado para hacer constar que: "L'Ajuntament de la Roca del Vallès ha encarregat a una empresa externa un estudi de les funcions del personal CEM i, en conseqüència, una valoració dels llocs de treball desenvolupats per l'esmentat personal tota vegada que internament no existeixen".

SEGUNDO. – *Se alega como segundo motivo del recurso, de conformidad con lo dispuesto en el art. 193.c) de la Ley Reguladora de la Jurisdicción Social, la infracción de lo dispuesto en el art. 103.3 de la CE y 55 del RDL 5/2015, EBEP y la jurisprudencia sobre la condición del personal subrogado una vez se produce una reversión del servicio en la Administración Pública.*

La recurrente considera que el personal subrogado no tiene la condición de empleado público al no haber incorporado conforme al art.55 del EBEP, y no se les puede aplicar una norma colectiva que regula las condiciones de trabajo de los empleados públicos laborales del Ayuntamiento. La incorporación de nuevo personal en el Ayuntamiento ha de cumplir con los requisitos legales del art. 55 del EBEP con la aprobación previa de la oferta pública de ocupación que debe respetar las limitaciones de incorporación de nuevo personal establecidas en la Leyes de Presupuestos Generales del Estado. Pero estas limitaciones no afectan a los procedimientos de asunción de efectivos que se derivan de una sucesión legal objetiva considerada. Ello es así porque la transmisión y subrogación empresarial implica la conservación de una relación laboral preexistente producida en aplicación y cumplimiento de la normativa laboral y la Directiva 2001/23. Las normas que limitan los nuevos ingresos no pueden ser restrictivas de derechos reconocidos por las normas laborales y el derecho de la Unión. Así se pronuncia la sentencia del Tribunal Supremo de 3 de febrero de 2015. No se ha producido en el presente caso ninguna contratación fraudulenta o gestión irregular. La subrogación del personal de una empresa contratista es una sencilla aplicación de la Directiva y de la normativa laboral -art. 44 del ET- por lo que no se puede considerar como una forma de acceder a la ocupación pública, dado que este acceso tan sólo se puede producir después de una oferta pública y de acuerdo con un procedimiento regular de selección fundamental del principio de igualdad y

Signatura 1 de 1		
MARTA PUJOL ARMENGOL	10/08/2023	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	23ce1c6966a04793b16d6bf5a79037ca001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absiscloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





mérito. Por ello, al personal SEM es personal subrogado, que tiene derecho a mantener las mismas condiciones laborales que tendría un trabajador afectado por los procesos de subrogación, de modo que no altera su estatuto jurídico y pasa a prestar servicios para una nuevo ocupador de carácter público, pero sin la condición de empleado público. Considera por ello que el convenio a aplicar es el de empresas privadas que gestionan equipamientos y servicios públicos afectos a la actividad deportiva y de ocio para los años 2012.2014 y el resto de convenios que se hayan aprobado con posterioridad. No se puede aplicar el convenio colectivo del Ayuntamiento de la Roca del Vallés.

Pues bien, sus alegaciones deben ser estimadas. La recurrente no discute que estamos ante un caso de sucesión de empresa. Casos similares en cuanto a ello los encontramos en la Tribunal Supremo (Social), sec. 1ª, S 16-04-2018, nº 399/2018, rec. 2392/2016 que hace un listado de asuntos en los que ha venido apreciándose la existencia de sucesión de empresa en casos de reversión del servicio público a la administración.

La recurrente considera que en virtud de esa sucesión de empresa, los trabajadores subrogados pasan a la administración con la misma modalidad contractual con la que fueron contratados en su origen. Ello no obstante, no puede ser estimado por esta Sala, que considera al igual que lo hacen otras salas que, los trabajadores deben ser considerados como indefinidos no fijos. El ordenamiento administrativo consagra unos procedimientos de selección que garantizan la igualdad de los ciudadanos en el acceso a los puestos de trabajo del sector público y que objetivan el reclutamiento a través de la aplicación de criterios de mérito y capacidad; que, son también una garantía para la eficacia de la actuación de la Administración Pública al servicio de los intereses generales, entre los que igualmente figura en la actualidad, el de contención del gasto público y economía en la gestión administrativa, en el contexto actual de crisis del que es fruto la normativa invocada en el recurso, igualmente aplicable a las entidades locales. La consecuencia no es otra, en los casos de subrogación de dichos trabajadores a la administración sin cumplir con los procedimientos de acceso al empleo público previsto en la norma (Sometida a los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad) , que la adquisición de la condición del trabajador como personal indefinido, no fijo.

(...)

Algún sector de la doctrina ha considerado también que la consideración de los trabajadores subrogados por una reversión como indefinidos no fijos se ve aún más respaldada tras la decisión del Tribunal Constitucional, que ha dictado ambas disposiciones adicionales impugnadas de la Ley 3/2017, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017, por limitar la incorporación del personal laboral al sector público. El recurso de inconstitucionalidad número 4710/2017 interpuesto contra la Ley 3/2017, objetaba como argumento principal que las citadas disposiciones trataban sobre

Signatura 1 de 1		
MARTA PUJOL ARMENGOL	10/08/2023	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	23ce1c6966a04793b16d6bf5a79037ca001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/abis/idl/ax/diariabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





una regulación ajena al contenido propio de las leyes de presupuestos generales del estado.

Las citadas disposiciones impedían que trabajadores que prestaran servicios para las distintas entidades (reguladas en la disposición adicional vigésima sexta a), y b)) no pudieran considerarse como empleados públicos en virtud del artículo 8 del Estatuto Básico del Empleado Público (EBEP) que prevé la figura de los trabajadores “indefinidos no fijos”. El Tribunal declara, que las disposiciones impugnadas al incorporar en la ley de presupuestos una puntualidad de lo dispuesto en el en el EBEP no puede encontrar acomodo en una ley de presupuestos, por cuanto no se trata de medidas directamente vinculadas a la política económica. La Sentencia, establece que la instauración de reglas para limitar la incorporación como personal al servicio de la Administración Pública, de determinados trabajadores, no forma parte, del contenido necesario e indisponible de la ley de presupuestos generales del estado. De ahí que la doctrina considere que los trabajadores subrogados en los procesos de reversión de servicios continuarán siendo considerados trabajadores “indefinidos no fijos”, tal y como regula el artículo 8 EBEP, convirtiéndose de este modo, en empleados públicos.

Cierto es que ese personal no ha sido incorporado conforme al art. 55 del EBEP, pero ello no les priva de la condición de empleado público, por cuanto el art. 8 de dicha norma considera empleados públicos al personal laboral, ya sea fijo, por tiempo indefinido o temporal.

*Sentado lo anterior y en cuanto al convenio que resulta aplicable, se infiere de los hechos probados que por resolución de la Alcaldía de 31-12-2013 se acordó rescindir el contrato administrativo con las empresas Llop Gestió de l'Esport S.L. y MN S.L. Y en ese marco se acordó la subrogación de 6 trabajadores de Llop Gestió de l'Esport y de 5 de MN, S.L. que prestaban servicios en las instalaciones deportivas municipales. En el momento de subrogación a dicho personal se le aplicaba el convenio colectivo de trabajo de las empresas privadas que gestionan equipamientos y servicios públicos afectos a la actividad deportiva y de ocio para los años 2012-2014; convenio que contemplaba una vigencia inicial hasta el 31-12-2014. Dicho convenio fue denunciado en fecha 1-12-2016, finalizando la plena vigencia del convenio en fecha de 31 de diciembre de 2016, aplicándose a partir de ese momento y durante el período de ultraactividad las cláusulas normativas. **La sentencia de instancia considera que, en aplicación del art. 44.4 del ET una vez expirado el convenio colectivo de origen, resulta de aplicación el convenio colectivo del personal laboral del Ayuntamiento de La Roca del Vallés, lo que no puede compartir esta Sala a tenor de la doctrina del Tribunal Supremo.***

(...)

En el caso de autos, las condiciones de trabajo del convenio colectivo de trabajo de las empresas privadas que gestionan equipamientos y servicios

Signatura 1 de 1		
MARTA PUJOL ARMENGOL	10/08/2023	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	23ce1c6966a04793b16d6bf5a79037ca001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absiscloud.com/absis/di/ax/di/xabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





públicos afectos a la actividad deportiva y de ocio estaban contractualizadas y deben ser aplicadas hasta que se alcance un pacto al respecto o entre en vigor otro Convenio que sea aplicable a dicha empresa.

Ello determina que debemos estimar el recurso y revocar la sentencia de instancia para, desestimando la demanda, absolver a la recurrente de los pedimentos formulados en su contra.

Vistos los anteriores preceptos y los demás de general aplicación

FALLAMOS

Que estimando el recurso de suplicación, interpuesto por la letrada del AYUNTAMIENTO DE LA ROCA DEL VALLÉS contra la sentencia n°131/19 del juzgado social 2 de GRANOLLERS, autos 360/2018 D3, de fecha 10 de julio de 2019, debemos revocar la citada resolución, para desestimando la demanda, absolver a la recurrente de los pedimentos formulados en su contra. Sin costas. Se acuerda la devolución del depósito constituido para recurrir, debiendo darse a las cantidades consignadas el destino legal.”

A data d'avui les places que ocupa el personal del CEM estan incloses en la Plantilla acompanyada al Pressupost 2022 però sense identificar la escala, el grup, subgrup o categoria professional. No obstant degut a la subrogació empresarial produïda i sens perjudici de la consideració d'aquests empleats com a empleats públics, els llocs de treball no han estat creats i no consten en la Relació de Llocs de Treball (RLLT) vigent, aprovada en data 5 de desembre de 2002. La última modificació de dita RLLT consta publicada al BOPB de data 8 d'agost de 2013 i amb posterioritat a aquesta data tampoc s'han realitzat modificacions de la Relació de Llocs de Treball que afectin als empleats del Centre Esportiu Municipal.

SEGON.- Dels processos d'estabilització.

En data 29 de desembre de 2021 es va publicar en el BOE núm. 312 la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per la reducció de la temporalitat en el treball públic. Posteriorment en data 1 d'abril de 2022 es va dictar la Resolució de la Secretaria d'Estat de Funció Pública sobre les orientacions per la posada en marxa dels processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021 de 28 de desembre.

L'aprovació d'aquesta llei respon a l'alt grau de temporalitat existent les administracions públiques. A més la Directiva 1999/70 CE del Consell, de 28 de juny del 1999, relativa a l'Acord Marc de la CES, l'UNICE i el CEEP sobre el contracte de duració determinada estipula que la forma més comú de relació laboral ha de ser la contractació indefinida. D'aquesta manera s'estableix que

Signatura 1 de 1		
MARTA PUJOL ARMENGOL	10/08/2023	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	23ce1c6966a04793b16d6bf5a79037ca001		Data document: 10/08/2023
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/ax/di/axabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original			



s'hauran d'adoptar mesures per tal d'evitar la utilització abusiva de contractacions temporals.

Aquesta reforma busca establir places estructurals de les administracions públiques que, per tant, hauran de ser ocupades per les persones que passin per un procés selectiu presidit pels principis de igualtat en l'accés a la funció pública i tenint en compte els principis de mèrit i capacitat. Tot això s'ha de traduir en una reducció de les places estructurals de cobertura temporal per sota del 8%.

La Resolució de la Secretaria d'Estat de Funció Pública sobre les orientacions per a la posada en marxa dels processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per la reducció de la temporalitat estableix:

"Por un lado, se autoriza un tercer proceso de estabilización de empleo público, adicional a los que regularon los artículos 19.Uno.6 de la Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017 y 19.Uno.9 de la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018, que incluirá las plazas de naturaleza estructural que, estén o no dentro de las relaciones de puestos de trabajo, plantillas u otra forma de organización de recursos humanos que estén contempladas en las distintas Administraciones Públicas, y estando dotadas presupuestariamente, hayan estado ocupadas de forma temporal e ininterrumpidamente al menos en los tres años anteriores a 31 de diciembre de 2020."

TERCER.- Titulació requerida

El requisit de titulació exigida a la base quarta és el d'estar en possessió del títol de batxiller, Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació (LOE) i Llei Orgànica 1/1990, de 3 d'octubre, d'Ordenació general del sistema educatiu (LOGSE), Batxiller Unificat Polivalent, Llei 14/1970, de 4 d'agost, General d'Educació i de finançament de la reforma educativa (LGE), Batxiller superior, Formació Professional de 2n grau (LGE), Tècnic/a de Formació Professional (LOE i LOGSE), o altres títols professionalment equivalents als primers esmentats. És una plaça classificada dins del subgrup B.

La titulació que entén aplicable el recurrent és la d'estar en possessió de la llicenciatura o graduat en educació física o ciències de l'activitat física i de l'esport", en compliment del disposat en la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'Exercici de les Professions de l'Esport de Catalunya.

Tal i com conclou l'informe emès per part dels assessors de l'Ajuntament:

Signatura 1 de 1		
MARTA PUJOL ARMENGOL	10/08/2023	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	23ce1c6966a04793b16d6bf5a79037ca001		Data document: 10/08/2023
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/abis/di/ax/di/axabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original		



“Respecte al requisit de la titulació, en cas de que les funcions del Director d’Instal·lacions siguin coincidents amb l’àmbit normatiu de la norma, les bases hauran de sol·licitar com a requisit les titulacions indicades en l’article 4 de la Llei 3/2008, de 23 d’abril, de l’Exercici de les Professions de l’Esport de Catalunya:

a) La llicenciatura en ciències de l’activitat física i de l’esport o el títol de grau corresponent.

b) El títol de tècnic o tècnica superior en animació d’activitats físiques i esportives

Respecte al requisit de la inscripció al Registre i al Col·legi professional, la mateixa no és necessària atenent al disposat en l’article 8.5 de la Llei 3/2008.”

Per tant per accedir a la plaça de Responsable de direcció d’instal·lacions és suficient amb el títol de tècnic superior en animació d’activitats físiques i esportives.

Segons el Reial Decret 1147/2011, de 29 de juliol, pel que s’estableix l’ordenació general de la formació professional del sistema educatiu, l’article 52 estableix:

“Artículo 52. Títulos y certificados académicos.

1. El alumno o la alumna que supere en su totalidad las enseñanzas de un ciclo formativo obtendrá un título de formación profesional:

a) El correspondiente título de Técnico, si supera las enseñanzas de formación profesional de grado medio.

b) El correspondiente título de Técnico Superior, si supera las enseñanzas de formación profesional de grado superior.”

Per tant el títol de tècnic superior s’obté amb la superació d’una formació professional de grau superior o amb la denominació anterior de títol de tècnic/a especialista corresponent a formació professional de 2n grau, o equivalent.

La categoria professional B indicada a les bases del procés selectiu es conforme a aquesta titulació ja que l’article 76 del TREBEP disposa:

“Artículo 76.

Los cuerpos y escalas se clasifican, de acuerdo con la titulación exigida para el acceso a los mismos, en los siguientes grupos:

Signatura 1 de 1		
MARTA PUJOL ARMENGOL	10/08/2023	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	23ce1c6966a04793b16d6bf5a79037ca001		Data document: 10/08/2023
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/abis/id/arx/diariabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
	Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original		



(...) Grupo B. Para el acceso a los cuerpos o escalas del Grupo B se exigirá estar en posesión del título de Técnico Superior.”

A més, tal i com s'ha indicat la plaça de responsable de direcció d'instal·lacions no consta a la Relació de Llocs de treball i tampoc existeix una fitxa del lloc de treball que identifiquin les funcions pròpies del lloc de treball amb la dificultat d'identificar si les funcions dels llocs de treball són coincidents amb l'àmbit normatiu de la norma, la qual cosa determinaria exigir les titulacions indicades en l'article 4 de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'Exercici de les Professions de l'Esport de Catalunya.

D'acord amb tot l'exposat, i de conformitat amb allò disposat a l'article 21.1.h) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local,

RESOLC

PRIMER. Desestimar el recurs de reposició interposat en data 30 de gener de 2023 pel Sr. Landelino Culleré Lavilla, Advocat de l'Il·lustre Col·legi de l'advocacia de Lleida en nom i representació de il·lustre del Col·legi de llicenciats en Educació Física i Ciències de l'Activitat física i de l'Esport de Catalunya en relació al procés selectiu mitjançant el sistema de concurs previst a la llei 20/2021 de la plaça de Responsable de direcció d'instal·lacions de l'Ajuntament de la Roca del Vallès que es tramita com a expedient 2022/6729, d'acord amb els motius exposats en la part expositiva d'aquesta Resolució.

SEGON.- Notificar la present resolució al recurrent, a la Junta de Personal de l'ajuntament de la Roca del Vallès i als representants sindicals.

TERCER.- Publicar aquesta resolució al e-tauler, web municipal i portal de transparència i donar-ne compte a la propera sessió del Ple de l'Ajuntament.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, podeu interposar recurs davant del jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos comptats des del dia de rebre aquesta notificació, d'acord amb els articles 8.1, 25.1 i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Signatura 1 de 1		
MARTA PUJOL ARMENGOL	10/08/2023	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	23ce1c6966a04793b16d6bf5a79037ca001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/idi/ax/diariabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	

