



RGR/XRM
Exp.: 2024/5320
Ass.: Certificat PLE 2024/13

Xavier Rodríguez Martínez, secretari accidental de l'Ajuntament de la Roca del Vallès, CERTIFICO:

Que el Ple de l'Ajuntament, en sessió extraordinària de 10 d'octubre de 2024, va aprovar, per **8 vots a favor**, manifestats pels regidors dels grups municipals de JUNTS PER LA ROCA (5) i ERC (3); **6 abstencions**, manifestades pels regidors dels grups municipals SOCIALISTA-CP (4) i ARA LA ROCA (2); i **1 vot en contra**, manifestat pel regidor del grup municipal de LREC (1), l'acord que literalment diu:

" ANTECEDENTS

Vist que els òrgans administratius poden dirigir les activitats dels seus òrgans jeràrquicament dependents mitjançant instruccions i ordres de servei.

Considerant de màxim interès l'aprovació d'una instrucció que reguli els contractes i despeses menors i les contractacions irregulars.

Vist que el contingut de la Instrucció que es proposa deixa sense efecte l'article 12 de les Bases d'Execució del Pressupost 2024, que diu:

Article 12.- Contractació menor d'import inferior als 2.000 (IVA exclòs)

Es podrà utilitzar aquest sistema per despeses esporàdiques i no reiteratives en el sentit establert en l'article 118 de la Llei 9/2017, mitjançant la utilització del següent procediment:

1) *L'àrea gestora obrirà expedient administratiu en el que signarà informe exposant la necessitat a cobrir, les despeses projectades, l'import màxim previst per la despesa i almenys un pressupost. L'informe haurà d'anar signat pel responsable del servei -sigui o no el cap de l'àrea gestora- i l'Alcalde o Regidor/a responsable d'aquell. D'aquest informe se'n donarà tràmit a l'Interventor o persona en qui delegui.*

2) *L'Interventor o persona en qui delegui emetrà document comptable - pressupostari de Retenció de Crèdit i en deixarà constància en l'expedient. Només a partir d'aquell*

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la Llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document				
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/abis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027			
Metadades	Classificador: Certificat -				





moment l'àrea gestora s'entén autoritzada per generar la despesa. No obstant, l'emissió d'aquest document comptable no prejutja l'adequació jurídica de l'operació donada l'exempció de la funció interventora en les fases A, D i AD en la contractació menor.

3) El contractista entrarà la factura en el registre de l'Ajuntament i en aquell moment serà fiscalitzada per l'Interventor, inclosa en la relació de factures corresponent, aprovada per l'Alcalde i abonada pel Tresorer.

LEGISLACIÓ APLICABLE

- Article 6 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.
- Articles 5 i 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Articles 165, 168 i 169 del Text Refós de la Llei Reguladora d'Hisendes Locals aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- Articles 9 i 18 a 23 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el Capítol I, del Títol VI, de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de pressupostos
- Article 22.2.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

Vist l'article 82.2 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, aprovat per Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre,

Vist l'informe favorable de la Comissió Informativa es proposa al Ple l'adopció dels següents **ACORDS**:

Primer.- Aprovar la Instrucció sobre la tramitació de contractes i despeses menors i sobre contractacions irregulars, que s'adjunta com Annex.

Segon.- Aprovar inicialment la modificació de les bases d'execució del pressupost 2024 i deixar sense efecte l'article 12.

Tercer.- Exposar al públic la modificació de les bases d'execució del pressupost, per termini de quinze dies, mitjançant anuncis en el BOPB i tauler d'anuncis de l'Ajuntament, a l'efecte de presentació de reclamacions per les persones interessades.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document				
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027			
Metadades	Classificador: Certificat -				





Quart.- Considerar elevats a definitius aquests acords en el cas de què no es presenti cap reclamació.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absiscloud.com/absis/di/arx/diarxabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Classificador: Certificat -	





**ANNEX.- INSTRUCCIÓ SOBRE LA TRAMITACIÓ DE CONTRACTES I DESPESES
MENORS I SOBRE CONTRACTACIONS IRREGULARS**

1. Objecte	2
2. Els contractes menors.....	2
3. Prohibició de fraccionament de l'objecte del contracte	2
4. Procediments de contractació menor.....	4
4.1. Despeses menors: VEC inferior a 5.000 €.....	4
4.2. Contractes menors: VEC igual o superior a 5.000 €.....	5
4.3. Contractes menors amb publicació al perfil del contractant	5
5. Especialitats en els contractes d'obres	6
6. Contractacions irregulars	7
6.1. Vicis en la tramitació de despeses amb un VEC inferior a 5.000 €	7
6.2. Vicis en la tramitació de contractes amb un VEC igual o superior a 5.000 € ...	8
6.3. Contractacions menors que constitueixen fraccionament irregular del contracte	10
6.4. Contractes menors que perllonguen la seva durada més enllà d'1 any	12
6.5. Contractes iniciats abans de la seva formalització	13
6.6. Modificacions de contracte no aprovades.....	14
6.7. Acords adoptats per un òrgan que no és l'òrgan de contractació.....	15
6.8. Pròrrogues irregulars	16
7. Grau de participació del contractista	19
8. Expedients d'omissió de la funció interventora (OFI).....	19
8.1. Sense revisió d'ofici	19
8.2. Amb revisió d'ofici	20
9. Expedients amb objecció suspensiva	21
10. Conseqüències de la revisió d'ofici	21
11. Tractament de l'IVA.....	24
12. Responsabilitat per contractacions irregulars	25
12.1. Responsabilitat patrimonial.....	26
12.2. Responsabilitat disciplinària.....	26
12.3. Responsabilitat en matèria de transparència, accés a la informació pública i bon govern	26
12.4. Responsabilitat comptable	27

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Classificador: Certificat -	





13. Entrada en vigor27
14. Annex Únic.....28

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001 Data document: 15/10/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absisccloud.com/absis/di/arx/diarxabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Classificador:Certificat -	



1. Objecte

Aquesta instrucció té per objecte marcar directrius sobre la tramitació dels contractes i les despeses menors de l'Ajuntament de la Roca del Vallès mitjançant l'establiment d'uns criteris uniformes i homogenis, de conformitat amb la regulació continguda en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

2. Els contractes menors

L'article 118.1 LCSP diu que només poden adjudicar-se mitjançant contracte menor els contractes d'obres amb un valor estimat inferior a 40.000 euros (IVA exclòs) i els contractes de serveis i subministraments amb un valor estimat inferior a 15.000 euros (IVA exclòs).


La Junta Consultiva de Contractació de l'Estat admet també el contracte menor en els serveis que tinguin per objecte la creació i interpretació artística i literària i els d'espectacles, el valor estimat dels quals fos inferior a 15.000 euros, així com en la resta de contractes privats el valor dels quals no superi els llindars previstos en article 118 de la LCSP, citant expressament el contracte de patrocini.


Els contractes menors no poden tenir una durada superior a 1 any, a comptar des de la data d'inici de la prestació objecte del contracte, ni ser objecte de pròrroga (art. 29.8 LCSP).

En aplicació de la disposició final primera de la Llei 9/2022, de 14 de juny, de qualitat de l'arquitectura, que modifica l'article 29.7 LCSP, els contractes de direcció d'obra, com a complementaris als contractes d'obres, podran tenir una durada que excedeixi de l'any previst, sempre que es compleixin els requisits de l'article 118 LCSP per a la contractació menor, que la seva durada no excedeixi de 30 mesos i que l'excés sobre la limitació anual vingui justificada exclusivament per a la duració del període de garantia establert en el contracte d'obres principals i els treballs relacionats amb la liquidació del contracte principal.

3. Prohibició de fraccionament de l'objecte del contracte

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document				
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027			
Metadades	Classificador: Certificat -				





L'article 118.3 de la LCSP estableix la necessitat de justificar en l'expedient i de ser comprovat per l'Òrgan de Contractació que no s'està alterant l'objecte del contracte per tal d'evitar l'aplicació de les regles generals de la contractació. En altres paraules, atès que l'objecte del contracte ha de ser complert (art. 99.2 LCSP), aquest no es pot fraccionar: no es poden celebrar diferents contractes menors amb la finalitat de disminuir la quantia de l'objecte del contracte i obviar els procediments que preveu la LCSP i que garanteixen la publicitat i la concurrència.

El fraccionament pot tenir dues perspectives: material i temporal.

Material

Com diu la Instrucció 1/19 de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació, si l'objecte del contracte és únic i es divideix en diversos expedients hi haurà fraccionament indegut. En canvi, no hi ha fraccionament quan les prestacions es poden separar, és a dir, quan cadascuna de les prestacions compleix una funció econòmica o tècnica per sí sola; en altres paraules, les prestacions contractades separatament poden servir a un mateix objectiu o necessitat, però de manera individualitzada no han de sofrir un menyscapte en la seva execució i han de conservar el seu sentit tècnic o econòmic.

Quan les prestacions siguin completament diferents i no suposin un fraccionament de l'objecte, encara que sigui un mateix tipus de contracte, podran celebrar-se diversos contractes menors amb el mateix contractista, si bé aquestes circumstàncies hauran de quedar degudament justificades en l'expedient.

En canvi, existeix una unitat funcional del contracte quan els elements són inseparables per a l'assoliment d'una finalitat o aquests són imprescindibles per al correcte funcionament d'allò que es pretén aconseguir mitjançant la celebració del contracte.

En cas de dubte, sempre s'haurà d'optar per tramitar un procediment amb concurrència competitiva com el procediment obert simplificat.

Igualment, i seguint el criteri establert pel Tribunal de Comptes en els seus Informes núm. 1151/2016, de 27 d'abril, i núm. 1046/2014, de 24 de juliol, han d'evitar-se els contractes amb el mateix objecte o molt similar adjudicats en data molt similars que

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Classificador: Certificat -	



donin cobertura a una mateixa necessitat pública encara que no es realitzin en la mateixa ubicació, així com els contractes d'un mateix tipus executats en una mateixa ubicació.

Temporal

Des del punt de vista temporal, l'adquisició mitjançant contractes menors successius de béns i serveis per a respondre a necessitats de caràcter recurrent, periòdic o permanent no és el mecanisme més adequat i conforme amb la normativa de contractació pública. Com diu la Instrucció 1/19 de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació, no podran ser objecte d'un contracte menor prestacions que tinguin caràcter recurrent, de manera que, any rere any, responguin a una mateixa necessitat per a l'entitat contractant i es pugui planificar la seva contractació i tramitar pels procediments ordinaris.

En aquests casos, el Servei Gestor, a través de la necessària planificació, ha d'impulsar la subscripció d'un contracte de subministraments o serveis en què l'empresa contractista s'obligui a lliurar béns o prestar serveis de manera successiva i per preu unitari sense que la quantia total es defineixi amb exactitud en el moment de subscriure el contracte i en la qual s'aprovi un pressupost màxim, tal com està previst en els articles 16.3 a), 17 i Disposició Addicional 33 de la LCSP.



4. Procediments de contractació menor

4.1. Despeses menors: VEC inferior a 5.000 €

L'àrea gestora obrirà expedient administratiu, que haurà de contenir:

- Informe de necessitat i acreditatiu de que per mitjà de la contractació proposada no s'està alterant el seu objecte per evitar les regles de la normativa vigent. L'informe haurà de ser signat pel tècnic/a responsable i el regidor/a de l'àrea.
- Document comptable RC
- Oferta/es presentada/es (pressupost/os)

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absiscloud.com/absis/di/arx/diariabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Classificador: Certificat -					

El servei comunicarà el número d'RC al proveïdor i aquest haurà de plasmar-lo a la factura. Les factures que arribin sens identificació del número RC seran rebutjades. Quan arribi la factura, aquesta s'inclourà en una relació i es farà l'aprovació i disposició de la despesa i el reconeixerà la obligació (ADO) mitjançant decret d'alcaldia.

Totes aquestes despeses seran objecte de control financer posterior.

Aquest procediment no serà aplicable a les despeses d'inversió d'import superior a 200 euros.

4.2. Contractes menors: VEC igual o superior a 5.000 €

L'expedient haurà de contenir:

- Oferta/es presentada/es (pressupost/os)
- Declaració responsable contractista
- Informe de necessitat i acreditatiu de que per mitjà de la contractació proposada no s'està alterant el seu objecte per evitar les regles de la normativa vigent. L'informe haurà de ser signat pel tècnic/a responsable, el regidor/a de l'àrea i l'alcalde/a.
- Document comptable RC
- Declaració d'absència de conflicte d'interès (DACI) del tècnic/responsable, del regidor/a de l'àrea i de l'alcalde/a.
- Informe jurídic
- Decret d'adjudicació del contracte i d'aprovació de l'AD.



El servei comunicarà el número d'AD al proveïdor i aquest haurà de plasmar-lo a la factura. Les factures que arribin sens identificació del número AD seran rebutjades. Quan arribi la factura, aquesta s'inclourà en una relació i es farà el reconeixerà la obligació (O) mitjançant decret d'alcaldia.

Totes aquestes despeses seran objecte de control financer posterior.

4.3. Contractes menors amb publicació al perfil del contractant

L'expedient haurà de contenir:

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001		Data document: 15/10/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absiscloud.com/absis/di/arx/di/absweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Classificador: Certificat -			



- Informe de necessitat i acreditatiu de que per mitjà de la contractació proposada no s'està alterant el seu objecte per evitar les regles de la normativa vigent. L'informe haurà de ser signat pel tècnic/a responsable, el regidor/a de l'àrea i l'alcalde/a.
- Document descriptiu del contracte (plec tècnic)
- Document de presentació d'oferta
- Document comptable RC
- Anunci al perfil del contractant
- Declaració d'absència de conflicte d'interès (DACI) del tècnic/responsable, del regidor/a de l'àrea i de l'alcalde/a.

Amb l'adjudicació, caldrà:

- Certificat d'ofertes presentades
- Informe tècnic de valoració de les ofertes
- Declaració responsable contractista
- Decret d'adjudicació del contracte i d'aprovació de l'AD.

El servei comunicarà el número d'AD al proveïdor i aquest haurà de plasmar-lo a la factura. Les factures que arribin sens identificació del número AD seran rebutjades. Quan arribi la factura, aquesta s'inclourà en una relació i es farà el reconeixement de l'obligació (O) mitjançant decret d'alcalde/a.

5. Especialitats en els contractes d'obres

En la tramitació dels contractes menors d'obres serà aplicable tot el que es disposa en els apartats anteriors, així com el que s'estableix en la normativa que regula el contracte d'obres.

En particular, es tindrà en compte el següent:

- Els contractes menors d'obres han de referir-se a obres completes, entenent-se per tals les susceptibles de ser lliurades a l'ús general o al servei corresponent, de conformitat amb el que es disposa en l'article 125 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat per Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document				
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/diariabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027			
Metadades	Classificador: Certificat -				



- Les direccions d'obra es contractaran en un expedient diferenciat (contracte de serveis).
- Serà necessari disposar d'un coordinador de seguretat i salut en els següents casos (art. 3 Reial decret 1627/1997, de 24 d'octubre):
 - o Quan en l'elaboració del projecte intervinguin diversos projectistes
 - o Quan en l'execució de l'obra intervingui més d'una empresa, o una empresa i treballadors autònoms o diversos treballadors autònoms
- A l'expedient, cal afegir:
 - o Pressupost i memòria valorada de les obres.
 - o Projecte, quan ho requereixin les normes específiques vigents, juntament amb el certificat d'aprovació del projecte.
 - o Informe de les oficines o unitats de supervisió quan el projecte afecti a l'estabilitat, seguretat o estanqueïtat de l'obra (art. 235 LCSP).

6. Contractacions irregulars



6.1. Vicis en la tramitació de despeses amb un VEC inferior a 5.000 €

Exercicis anteriors

Com s'ha indicat anteriorment, pels contractes menors de valor estimat inferior a 5.000€ (IVA exclòs) serà suficient disposar del document RC (retenció de crèdit). Per obtenir el document RC és necessari informe del servei que proposi la despesa en el qual s'acrediti la necessitat de la contractació, així com que no s'està alterant les regles de la contractació.

Per tant, si existeix document RC implica que s'ha tramitat un informe justificatiu i que es pot comprovar l'existència de crèdit adequat i suficient, i només mancaria l'aprovació i disposició de la despesa i el reconeixement de l'obligació (ADO). En aquest supòsit, no s'ha prescindit totalment i absoluta del procediment i ens trobaríem

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absiscloud.com/absis/di/arx/diariabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Classificador: Certificat -					

davant d'un vici d'anul·labilitat convalidable, procedint-se a aprovar les fases de la despesa corresponents per decret d'alcaldia.

Si no existeix document RC significa que no hi ha hagut cap tràmit conclòs; l'informe justificatiu, si és que existeix, no ha permès assolir el requisit essencial marcat per la instrucció de contractació de disposar de document RC, ni resulta això ja possible per ser despeses corresponents a l'exercici anterior. Per tant, s'hauria prescindit totalment i absoluta del procediment i ens trobaríem davant d'un supòsit de nul·litat de ple dret.

No obstant, atenent al baix import de les prestacions tramitables per aquest procediment, resulta desproporcionat acudir sistemàticament a la revisió d'ofici d'aquestes despeses, raó per la qual només es revisarà d'ofici si el mateix servei gestor incorre en aquesta irregularitat en factures per import acumulat anual superior a 5.000 euros. Sense perjudici de l'anterior, no podent-se acreditar l'existència de crèdit adequat i suficient i sent despeses procedents de l'exercici anterior, la seva imputació pressupostària s'haurà de realitzar per mitjà d'un reconeixement extrajudicial de crèdit (REC).



Sense perjudici de l'indicat, a les despeses pròpies dels capítols 2 i 6 de despeses que no tinguin naturalesa contractual, com són, entre d'altres, publicacions a diaris oficials, tributs i taxes, s'aplicaran al pressupost per mitjà de reconeixement extrajudicial de crèdit (REC) sense necessitat de revisió d'ofici, per la seva pròpia naturalesa no contractual.

Exercici corrent

Seguint el raonament de l'apartat anterior, si existeix document RC implica que s'ha tramitat un informe justificatiu i que es pot comprovar l'existència de crèdit adequat i suficient, i només mancaria la seva l'aprovació i disposició de la despesa i el reconeixement de l'obligació. En aquest supòsit, no s'ha prescindit totalment i absoluta del procediment i ens trobaríem davant d'un vici d'anul·labilitat convalidable, procedint-se a aprovar les fases de la despesa corresponents per decret d'alcaldia.

Si no existeix document RC, encara és possible la seva obtenció en l'exercici, essent un vici convalidable d'acord amb el criteri de la CJA (Dictamen CJA 388/2012), procedint-se a obtenir document RC i aprovant les fases de la despesa (ADO).

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/diariabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Classificador: Certificat -					

No obstant l'anterior, el servei gestor haurà de justificar en l'expedient el motiu de la irregularitat, sense la qual no es tramitarà la convalidació.

6.2. Vicis en la tramitació de contractes amb un VEC igual o superior a 5.000 €

Exercicis anteriors

Si el contracte s'ha arribat a adjudicar per mitjà d'acte administratiu incomplint la instrucció de contractació de l'Ajuntament, correspondrà a serveis jurídics emetre informe desfavorable. Atès que les fases A i D es troben no subjectes a fiscalització, mentre la factura es correspongui amb l'import del contracte adjudicat, la intervenció no pot fer altra cosa que emetre informe favorable, si escau amb les corresponents observacions i sense perjudici de les seves facultats de control financer.

Si no s'ha arribat a adjudicar el contracte menor per mitjà d'acte administratiu i la despesa s'ha produït sense que s'hagi seguit el procediment establert a la instrucció de contractació, ens trobarem davant d'un acte administratiu nul de ple dret, que vulnera els principis de publicitat i transparència exigits per instrucció de contractació menor de l'Ajuntament i, per tant, susceptible de revisió d'ofici i de reconeixement extrajudicial (REC) per procedir de l'exercici anterior.



Aquesta revisió d'ofici no serà preceptiva quan l'únic tràmit que restés pendent fos l'acte administratiu d'adjudicació, això és: s'ha seguit la tramitació marcada per aquesta instrucció, el proveïdor complia tots els requisits per esdevenir adjudicatari, i es pot acreditar l'existència de crèdit adequat i suficient. En aquest cas, ens trobaríem davant un acte anul·lable ja que no es pot afirmar que s'hagi prescindit totalment i absoluta del procediment. procedint-se a aprovar la fase AD i, posteriorment, el reconeixement de l'obligació (fase O).

Per a procedir a la convalidació, caldrà que s'emeti informe justificatiu per part del servei gestor al respecte, on acrediti tots aquests extrems i exposi els motius que van impedir la tramitació preceptiva.

Exercici corrent

Si el contracte s'ha arribat a adjudicar per mitjà d'acte administratiu incomplint la instrucció de contractació de l'Ajuntament, correspondrà a serveis jurídics emetre

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absiscloud.com/absis/di/arx/di/xabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Classificador: Certificat -					

informe desfavorable. Atès que les fases A i D es troben no subjectes a fiscalització, mentre la factura es correspongui amb l'import del contracte adjudicat, la intervenció no pot fer altra cosa que emetre informe favorable, si escau amb les corresponents observacions i sense perjudici de les seves facultats de control financer.

Si no s'ha arribat a adjudicar el contracte menor per mitjà d'acte administratiu i la despesa s'ha produït sense que s'hagi seguit el procediment establert a la instrucció de contractació, ens trobarem davant d'un acte administratiu nul de ple dret, que vulnera els principis de publicitat, transparència i concurrència exigits per instrucció de contractació menor de l'Ajuntament i, per tant, susceptible de revisió d'ofici.



Aquesta revisió d'ofici no serà preceptiva quan l'únic tràmit que restés pendent fos l'acte administratiu d'adjudicació, això és: s'ha seguit la tramitació marcada per aquesta instrucció, el proveïdor complia tots els requisits per esdevenir adjudicatari, i es pot acreditar l'existència de crèdit adequat i suficient. En aquest cas, ens trobaríem davant un acte anul·lable ja que no es pot afirmar que s'hagi prescindit totalment i absoluta del procediment, procedint-se a aprovar la fase AD i, posteriorment, el reconeixement de l'obligació (fase O).

Per a procedir a la convalidació, caldrà que s'emeti informe justificatiu per part del servei gestor al respecte, on acreditati tots aquests extrems i exposi els motius que van impedir la tramitació preceptiva.

6.3. Contractacions menors que constitueixen fraccionament irregular del contracte

L'Ajuntament fa constar un conjunt de despeses susceptibles de licitació que actualment s'estan tramitant com a despeses o contractes menors (ANNEX Únic). La tramitació vinculada a aquestes despeses pateix un vici de nul·litat de ple dret per haver prescindit totalment i absoluta del procediment aplicable, doncs s'ha utilitzat la figura de la despesa o contracte menor quan hauria d'haver existit un procediment de licitació. No obstant, cal tenir en compte que el propi Tribunal de Comptes indica que *"El informe del interventor, al apreciar la posibilidad y conveniencia de la revisión de oficio de los actos dictados con infracción del ordenamiento a que se refiere el artículo 28.2.e) del RD 424/2017, atendiendo al artículo 110 de la LPAC, debería valorar la aplicación del principio de enriquecimiento sin causa, además de otras circunstancias*

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absiscloud.com/absis/di/arx/diariabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Classificador: Certificat -					

como pudiera ser su carácter recurrente o el perjuicio del interés público derivado de la suspensión inmediata del servicio.”

En coherència amb l'exposat, es fixa, de comú acord per part de la intervenció i la secretaria, el següent criteri:



1.- Per les despeses que s'integren en algun **supòsit tipificat a l'Annex Únic** :

- El servei ha de licitar la prestació.
- Cas que la licitació no es produeixi, es tramitarà un expedient d'omissió de fiscalització (OFI), acudint a la revisió d'ofici. No obstant, si es tramita la despesa com un contracte menor amb publicitat al perfil del contractant, no serà preceptiva la revisió d'ofici, per haver-se salvaguardat mínimament els principis de publicitat i concurrència.
- Si es torna a detectar incompliment per tercera vegada, serà preceptiva la revisió d'ofici, sense excepció.

2.- Per les despeses amb un **VEC inferior a 5.000 euros**:

- El fraccionament es detectarà en el control financer que anualment faci la Intervenció. El Pla d'acció que deriva del control financer identificarà les prestacions i establirà un calendari per a la seva licitació.
- Cas que aquesta licitació no es produeixi, es tramitarà expedient d'omissió de fiscalització (OFI), acudint a la revisió d'ofici. No obstant, si es tramita la despesa com un contracte menor amb publicitat al perfil del contractant, no serà preceptiva la revisió d'ofici, per haver-se salvaguardat mínimament els principis de publicitat i concurrència.
- Si es torna a detectar per tercera vegada, serà preceptiva la revisió d'ofici, sense excepció.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absiscloud.com/absis/di/arx/diארxabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Classificador: Certificat -					



3.- Per les despeses amb un VEC igual o superior a 5.000 euros:

- El fraccionament es detectarà per dues vies: 1) informe jurídic 2) control financer que anualment faci la Intervenció.
- Si es detecta en el control financer, el Pla d'acció identificarà les prestacions i establirà un calendari per a la seva licitació. Cas que aquesta licitació no es produeixi, es tramitarà expedient d'omissió de fiscalització (OFI), acudint a la revisió d'ofici. No obstant, si es tramita la despesa com un contracte menor amb publicitat al perfil del contractant, no serà preceptiva la revisió d'ofici, per haver-se salvaguardat mínimament els principis de publicitat i concurrència.
- Si es detecta el fraccionament en l'informe jurídic que consta a l'expedient del contracte menor, es procedirà de la següent manera:
 - o Davant de la primera detecció d'una despesa susceptible de licitació, l'informe jurídic serà favorable amb observacions, advertint que, en cas de reiterar-se, ens trobaríem davant d'un fraccionament irregular del contracte.
 - o Si es torna a detectar per segona vegada, l'informe jurídic serà desfavorable i es tramitarà ommissió de fiscalització (OFI), acudint a la revisió d'ofici. No obstant, si es tramita la despesa com un contracte menor amb publicitat al perfil del contractant, no serà preceptiva la revisió d'ofici, per haver-se salvaguardat mínimament els principis de publicitat i concurrència.
 - o En la tercera detecció, l'informe jurídic serà desfavorable i serà preceptiva la revisió d'ofici, sense excepció.

Qualsevol despesa individualment considerada (factura) que superi el llindar de la contractació menor, constitueix una gravíssima irregularitat i donarà lloc a ommissió de fiscalització i revisió d'ofici en tots els casos.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/abis/di/ax/di/axabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Classificador: Certificat -	



6.4. Contractes menors que perllonguen la seva durada més enllà d'1 any

Es tracta de supòsits en què, correctament, s'adjudica un contracte menor amb un determinat termini, però per raons sobrevingudes durant l'execució, no ha pogut completar-se totalment l'objecte del contracte durant el termini màxim d'un any.

En aquest cas, ens trobaríem davant d'una omissió de fiscalització, atès que el contracte ha deixat de ser menor ja que no poden tenir una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga, i d'un supòsit de nul·litat de ple dret per haver-se prescindit totalment i absoluta del procediment, ja que, essent necessari un procediment de licitació, s'ha instrumentat la despesa a través d'un contracte menor.

Seguint el mateix raonament i ponderació que a l'apartat anterior, es fixa, de comú acord per part de la intervenció i la secretaria, el següent criteri:


- Si el contracte menor perllonga la seva durada més enllà d'un any es tramitarà omissió de fiscalització, no sent preceptiva la revisió d'ofici, sempre que l'import del contracte no s'hagi vist alterat. Havent-se adjudicat correctament, comptava amb crèdit adequat i suficient, per la qual cosa no és preceptiu un reconeixement extrajudicial de crèdit. No obstant l'anterior, el servei gestor haurà de justificar en l'expedient el motiu de la irregularitat.
- En cas d'alterar-se l'import del contracte, s'haurà produït una modificació emergent que serà tractada en els termes indicats a la present instrucció.


6.5. Contractes iniciats abans de la seva formalització

Aquest supòsit fa referència a aquelles contractacions que s'estan tramitant correctament però, abans de la seva formalització, per raons que el servei gestor haurà de justificar, s'ha iniciat anticipadament i precipitadament la seva execució. Són despeses que "encara" no tenen empara perquè el contracte no s'ha formalitzat.

L'article 36 LCSP disposa:

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document				
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027			
Metadades	Classificador: Certificat -				





1. Los contratos que celebren los poderes adjudicadores, a excepción de los contratos menores y de los contratos basados en un acuerdo marco y los contratos específicos en el marco de un sistema dinámico de adquisición a los que se refiere el apartado 3 de este artículo, se perfeccionan con su formalización.”

La manca de formalització del contracte impedeix que aquest adquireixi els seus efectes i que les parts quedi obligades al seu compliment però no implica la nul·litat absoluta del procediment de contractació, sinó que l'acte de formalització no s'ha completat i, per tant, el contracte no s'ha perfeccionat.

Els articles 153.4 i 153.5 LCSP preveuen:

4. Cuando por causas imputables al adjudicatario no se hubiese formalizado el contrato dentro del plazo indicado se le exigirá el importe del 3 por ciento del presupuesto base de licitación, IVA excluido, en concepto de penalidad, que se hará efectivo en primer lugar contra la garantía definitiva, si se hubiera constituido, sin perjuicio de lo establecido en la letra b) del apartado 2 del artículo 71.

En este caso, el contrato se adjudicará al siguiente licitador por el orden en que hubieran quedado clasificadas las ofertas, previa presentación de la documentación establecida en el apartado 2 del artículo 150 de la presente Ley, resultando de aplicación los plazos establecidos en el apartado anterior.

5. Si las causas de la no formalización fueren imputables a la Administración, se indemnizará al contratista de los daños y perjuicios que la demora le pudiera ocasionar.”

Quan la no formalització del contracte és per causa de l'adjudicatari se li exigeix l'import del 3% del pressupost base de licitació però en aquest cas la situació seria inversa ja que l'adjudicatari vol indubtablement complir, de fet, està complint amb el contracte de manera anticipada i l'Ajuntament té l'obligació de procedirà a la recepció i pagament de les prestacions efectuades.

Per tant, es fixa, de comú acord per part de la intervenció i la secretaria, el següent criteri:

- Si el contracte ha estat adjudicat però no formalitzat, les prestacions realitzades anticipadament s'abonaran prèvia convalidació una vegada s'hagi formalitzat el

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document				
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027			
Metadades	Classificador: Certificat -				



contracte. Al document de formalització s'haurà de fer constar les circumstàncies que han tingut lloc, les prestacions realitzades i el seu import, previ informe justificatiu per part del servei gestor al respecte, on acrediti tots aquests extrems i exposi els motius que han provocat la irregularitat.

- Si el contracte no estava adjudicat en el moment de la generació de les despeses, caldrà procedir a la seva revisió d'ofici.
- Si el contracte, per qualsevol motiu, no es pogués arribar a formalitzar, caldrà procedir a la revisió d'ofici de les despeses generades sense empara contractual.

6.6. Modificacions de contracte no aprovades



L'article 203.2 de la LCSP preveu que els contractes celebrats pels òrgans de contractació només podran modificar-se durant la seva vigència quan es doni algun dels supòsits següents:

- Quan així s'hagi previst en el plec de clàusules administratives particulars, en els termes i condicions establerts en l'article 204.
- Excepcionalment, quan sigui necessari realitzar una modificació que no estigui prevista en el plec de clàusules administratives particulars, sempre i quan es compleixin les condicions que estableix l'article 205.

D'aquesta manera, la modificació de l'objecte del contracte només es podrà realitzar en els supòsits i els límits quantitius previstos en els plecs – article 204 LCSP, modificacions previstes– o bé en els supòsits excepcionals taxats en l'article 205 LCSP – modificacions no previstes–.

La modificació del contracte sense tramitació administrativa dona lloc a que l'esmentada modificació presenti un vici de nul·litat de ple dret prevista en l'article 47.1 e) de la LPAC al haver-se aplicat un procediment diferent al previst legalment. Ara bé,

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001		Data document: 15/10/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absiscloud.com/absis/di/arx/diariabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Classificador: Certificat -			

cal considerar el caràcter excepcional de la revisió d'ofici i discernir de manera concreta els supòsits en què procedeix.



D'aquesta manera, es fixa, de comú acord per part de la intervenció i la secretaria, el següent criteri:

- Si la modificació emergent del contracte hagués pogut ser autoritzada per estar prevista als plec de clàusules administratives particulars o complir les condicions que estableix l'article 205 LCSP, incloent l'existència de crèdit adequat i suficient, podrà aplicar-se el principi de conservació de l'acte administratiu i esmenar el vici, sempre que s'emeti informe justificatiu per part del servei gestor al respecte, on acrediti tots aquests extrems i exposi els motius que van impedir tramitar la modificació en el moment legalment preceptiu.
- En qualsevol altre cas, es tramitarà revisió d'ofici de la modificació operada prescindint totalment i absoluta del procediment.
- Els contractes menors poden ser objecte de modificació, en els termes de qualsevol altre contracte, i el tractament de les modificacions emergents serà idèntic, excepte pel cas que, fruit de la modificació, l'import del contracte superi els límits establerts per a la contractació menor en la corresponent tipologia contractual, en quin cas s'haurà de tramitar revisió d'ofici.

6.7. Acords adoptats per un òrgan que no és l'òrgan de contractació

Seguint el criteri de la CJA en el seu Dictamen 57/2019, atesa la distribució de competències entre Alcalde i Ple en matèria de contractació, el vici d'incompetència existent no és manifest i, per tant, no fonamenta la concurrència de causa de nul·litat de ple dret, de manera que l'òrgan competent pot, amb posterioritat, ratificar la resolució o acord adoptat i esmenar el vici des de la perspectiva formal, deixant de banda altres possibles irregularitats, materials, en què, addicionalment, hagués pogut incórrer l'acte i que hauran de ser tractades en els termes previstos en aquesta instrucció.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Classificador: Certificat -					

6.8. Pròrroques irregulars

L'article 29 LCSP diu:

1. La duración de los contratos del sector público deberá establecerse teniendo en cuenta la naturaleza de las prestaciones, las características de su financiación y la necesidad de someter periódicamente a concurrencia la realización de las mismas, sin perjuicio de las normas especiales aplicables a determinados contratos.



2. El contrato podrá prever una o varias prórrogas siempre que sus características permanezcan inalterables durante el período de duración de estas (...)"

La finalitat d'establir una durada certa i concreta als contractes és que tots els licitadors sàpiguen clarament quin és el marge temporal del qual es disposa per a l'execució d'aquest, garantint els principis d'igualtat, publicitat i concurrència de manera que un contracte administratiu no pugui veure perllongada la seva execució més enllà del previst.

Ara bé, existeixen en l'actualitat previsions legals que són excepció a aquest principi. L'article 288.a de LCSP, en seu d'execució del contracte de concessió de serveis i relatiu a les obligacions generals de l'empresa concessionària, disposa que ha de "prestar el servei amb la continuïtat convinguda i garantir als particulars el dret a utilitzar-lo en les condicions que s'hagin establert i mitjançant l'abonament, si s'escau, de la contraprestació econòmica compresa en les tarifes aprovades" i afegeix, com a novetat respecte de les lleis de contractes precedents, que "en cas d'extinció del contracte per compliment d'aquest, el contractista ha de seguir prestant el servei fins que es formalitzi el nou contracte".

En l'àmbit de la normativa estatal l'article 128.1.1.a) del Reglament de serveis de les corporacions locals, aprovat pel Decret de 17 de juny de 1955 (en endavant, RSCL) estableix, entre les obligacions de les empreses que gestionin indirectament serveis de competència de les corporacions locals mitjançant concessió, la de "prestar el servei de la manera disposada en la concessió o ordenada amb posterioritat per la corporació concedent, fins i tot en el cas que a causa de circumstàncies sobrevingudes i imprevisibles es produeixi una subversió a l'economia de la concessió, i sense més interrupcions que les que s'haurien produït en el supòsit de gestió directa municipal o provincial."

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001		Data document: 15/10/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Classificador:Certificat -			



Per la seva banda, en l'àmbit de Catalunya l'article 235.a del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens local (en endavant, ROAS), amb la mateixa finalitat de garantia de continuïtat en la prestació dels serveis ja apuntada, disposa que en cas de gestió indirecta dels serveis públics locals les empreses contractistes tenen l'obligació de *"prestar el servei amb la continuïtat i la regularitat que hagi acordat l'ens local contractant sense altres interrupcions que les que es produïrien si la gestió es prestés de forma directa"* i que *"en cas d'extinció normal del contracte, el contractista ha de prestar el servei fins que un altre es faci càrrec de la seva gestió"*.

L'article 29.4 de la LCSP preveu la possibilitat de pròrroga excepcional, com a novetat respecte de les lleis de contractes precedents i amb la finalitat de donar resposta a la necessitat posada de manifest en múltiples ocasions de donar cobertura, en determinades circumstàncies, als casos en què, en extingir-se un contracte, no se n'hagi pogut formalitzar un de nou que garanteixi la continuïtat de la prestació.

Literalment, el darrer paràgraf d'aquest apartat 4, en el qual es regula la durada dels contractes de subministraments i de serveis de prestació successiva, disposa que "no obstant el que estableixen els apartats anteriors" –relatius a la durada dels contractes en general, a les pròrrogues ordinàries i a l'ampliació del termini d'execució en casos de demora en l'execució per part de les contractistes– *"quan al venciment d'un contracte no s'hagi formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació que ha d'efectuar el contractista com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i hi hagi raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es pot prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i en tot cas per un període màxim de nou mesos, sense modificar la resta de condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte originari."*

D'acord amb l'informe 6/2022, de 28 de juliol, de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya *"Tant l'ordre de continuïtat com la pròrroga excepcional, previstes en els articles 288.a i 29.4, respectivament, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, obeeixen a la mateixa finalitat de garantir la continuïtat d'una prestació que amb motiu de la salvaguarda de l'interès públic no es pot interrompre, si bé tenen àmbits d'aplicació i requisits diferents. És procedent*

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absisccloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Classificador: Certificat -	





adoptar ordres de continuïtat en cas de contractes de concessió de serveis pel sol fet d'haver-se produït l'extinció per compliment sense disposar de nou contracte, amb independència del motiu pel qual no s'ha formalitzat i durant el temps necessari per poder disposar d'aquest nou contracte; mentre que l'acord de pròrroga excepcional dels contractes de tracte successiu és procedent quan raons d'interès públic determinin la necessària continuïtat de la prestació que en constitueixi l'objecte i no estigui formalitzat el nou contracte, únicament en cas que la no formalització sigui deguda a esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïts en el procediment d'adjudicació del contracte posterior, l'anunci del qual s'ha d'haver publicat amb una antelació mínima de tres mesos, i la seva durada, que serà la que es calculi necessària per poder disposar del nou contracte, no pot ser superior a nou mesos."

D'aquesta manera, es fixa, de comú acord per part de la intervenció i la secretaria, el següent criteri:

- S'ajusten plenament a l'ordenament jurídic les pròrrogues acordades a l'empara dels articles 29.4 i 288.a) LCSP, sense perjudici de la necessitat de licitar a la major brevetat per regularitzar definitivament la situació.
- Les pròrrogues acordades fora de les previsions contractuals i al marge dels esmentats preceptes constitueixen actes nuls de ple dret per prescindir totalment i absoluta del procediment.
- Si, tot i així, el servei gestor considera indispensable per l'interès públic la pròrroga del contracte, aquesta s'haurà d'acordar de manera expressa.
- Davant una pròrroga expressa irregular, serveis jurídics emetrà informe desfavorable i la intervenció objectarà suspensiva a resoldre per l'Alcalde o el Ple, en funció de la quantia i durada del contracte.
- Les despeses derivades de la pròrroga expressa s'abonaran en els termes acordats, pel termini improrrogable de 6 mesos a comptar des de la finalització del contracte inicial. Si durant aquests 6 mesos no s'ha publicat l'anunci de

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document				
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/diariabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027			
Metadades	Classificador: Certificat -				



licitació del nou contracte, es procedirà a la revisió d'ofici de la pròrroga irregular.

- Les despeses derivades de pròrrogues tàcites requeriran de la seva prèvia revisió d'ofici per ser abonades.

7. Grau de participació del contractista

Amb independència de l'indicat fins ara, si de l'informe tècnic o de qualsevol dels elements integrants de l'expedient s'apreciés una participació activa o evident mala fe del contractista, per tenir ple coneixement de la irregularitat contractual, s'acudirà sempre i en tot cas a la revisió d'ofici, sense perjudici de les restants responsabilitats en què s'hagués pogut incórrer.

8. Expedients d'omissió de la funció interventora (OFI)

Aquest procediment s'utilitzarà per pagar les prestacions (serveis i subministraments) que, tot i la seva reiteració, s'estan tramitant mitjançant contractes menors. La reiteració s'haurà detectat per alguna de les següents vies: informe jurídic desfavorable o informe anual de control financer.



S'anomena ommissió de la funció interventora perquè si els expedients s'haguessin tramitat correctament (licitació oberta), la funció interventora s'hagués produït. Per contra, la funció interventora no té lloc en els expedients de contractes menors.

8.1. Sense revisió d'ofici

L'omissió de la funció interventora (OFI) no derivarà en revisió d'ofici dels actes administratius per trobar-se en alguna de les següents situacions:

- És el primer any que es detecta el fraccionament i es tramita el contracte menor amb publicitat al perfil del contractant
- S'ha iniciat la nova licitació

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/xabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Classificador: Certificat -					

El procediment serà el següent:

- Intervenció/comptabilitat obrirà cada 15 dies expedient d'aprovació de factures amb nom OFI'S PRIMERA/SEGONA QUINZENA MES 202X i adjuntarà la relació F/202X/X amb totes les factures acumulades. La relació F s'haurà de fer de forma quinzenal.
- La Interventora emetrà informe sol·licitant el pronunciament dels serveis afectats.
- Els serveis afectats faran informe justificatiu seguint el modelatge. Aquest informe s'ha d'emetre en un termini màxim de 5 dies des de l'enviament del tràmit i haurà de tenir la signatura del tècnic/a i del regidor/a. Si no es fa l'informe en termini, el pagament de les factures quedarà aturada.
- Comptabilitat posarà en signatura la resolució d'alcaldia que aprova la relació O/202X/X amb la validació prèvia d'Intervenció.
- La Interventora emetrà informe sobre la omissió de la funció interventora



8.2. Amb revisió d'ofici

L'omissió de la funció interventora (OFI) derivarà en revisió d'ofici dels actes administratius quan concorren els supòsits indicats en la present instrucció.

El procediment serà el següent:

- Intervenció/comptabilitat obrirà expedient d'aprovació de factures i adjuntarà la relació F/202X/X.
- La Interventora emetrà informe sol·licitant el pronunciament dels serveis afectats.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absiscloud.com/absis/di/arx/di/xabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Classificador: Certificat -					



- Els serveis afectats faran informe justificatiu seguint el modelatge. Aquest informe s'ha d'emetre en un termini màxim de 5 dies des de l'enviament del tràmit i haurà de tenir la signatura del tècnic/a i del regidor/a. Si no es fa l'informe en termini, el pagament de les factures quedarà aturada.
- Intervenció emetrà informe sobre l'omissió de la funció interventora i es pronunciarà sobre la idoneïtat de tramitar la revisió d'ofici.
- Secretaria emetrà informe jurídic relatiu a la revisió d'ofici, de conformitat amb l'article 3.3.d.3º del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.
- Es donarà tràmit a la revisió d'ofici seguint el procediment aplicable, que inclourà, necessàriament, el dictamen previ de la Comissió Jurídica Assessora.

9. Expedients amb objecció suspensiva

Si en l'exercici de la funció interventora l'òrgan interventor es manifestés en desacord amb el fons o amb la forma dels actes, documents o expedients examinats, haurà de formular les seves objeccions per escrit abans de l'adopció de l'acord o resolució.

Regint en aquest ajuntament la fiscalització prèvia limitada de requisits bàsics, les objeccions formulades per Intervenció tindran, sempre, caràcter suspensiu del procediment.

El procediment serà el següent:

- Intervenció formularà informe d'objecció suspensiva i es pronunciarà sobre l'anul·labilitat o nul·litat de ple dret de les actuacions i la conveniència, o no, de tramitar un expedient de revisió d'ofici.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document				
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/xabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027			
Metadades	Classificador: Certificat -				





- El servei gestor formularà informe de discrepància argumentant, si fos el cas, la necessitat de continuar amb la tramitació de l'expedient. Se seguirà el modelatge.

- Mitjançant resolució d'alcaldia es resoldrà la discrepància i es decidirà, si fos el cas, aixecar l'objecció suspensiva formulada per Intervenció i continuar amb el procediment. Correspondrà al Ple la resolució de les discrepàncies en dos supòsits:
 - o Es basin en insuficiència o inadequació de crèdit.
 - o Es refereixin a obligacions o despeses l'aprovació de les quals sigui de la seva competència.

10. Conseqüències de la revisió d'ofici

En relació als imports que correspondria satisfer en cas d'advertir-se la nul·litat de ple dret de les actuacions, cal tenir en compte que:

L'article 42 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, estableix que *"la declaració de nul·litat dels actes preparatoris del contracte o de l'adjudicació, quan sigui ferma, comporta en tot cas la del mateix contracte, que entra en fase de liquidació, i les parts s'han de restituir recíprocament les coses que hagin rebut en virtut del contracte i, si això no és possible, han de tornar el seu valor. La part que resulti culpable ha d'indemnitzar la contrària dels danys i perjudicis que hagi patit"*.

Altrament, la Comissió Jurídica Assessora ha dit que *"segons el criteri d'aquesta Comissió, en definitiva, el benefici industrial és un concepte que mai no s'ha d'incloure en el valor de la prestació efectivament realitzada (primer efecte de la liquidació del contracte nul), sinó que s'ha de reconduir, si escau, a la via indemnitzatòria dels danys i perjudicis originats per la part culpable (segon efecte de la liquidació del contracte nul)." (Dictamen 131/2020).*

En síntesi, la restitució obligada per l'article 42.1 de l'LCSP, en el supòsit de liquidació d'un contracte nul, només ha de comprendre el valor efectiu de la prestació realitzada i

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Classificador: Certificat -	





no la resta dels conceptes que inclou el valor estimat d'un contracte que es pressuposa vàlid. En altres paraules, utilitzant la terminologia del Consell d'Estat, cal diferenciar entre el cost de la prestació i el preu del contracte. Cal tenir present, en aquest sentit, que l'obligació de l'Administració de fer el pagament al contractista, en la hipòtesi de contracte verbal, no deriva d'aquest contracte, que és nul de ple dret, sinó directament de la llei, en concret, de la previsió legal que imposa la restitució recíproca de les prestacions com a primer efecte de la liquidació del contracte nul (article 42.1 de l'LCSP). El pagament esmentat no es fa en compliment d'un contracte que, es reitera, és radicalment nul, de manera que el seu import no es correspon necessàriament amb el preu del contracte, sinó amb el cost d'allò que efectivament hagi realitzat el contractista. Aquesta afirmació és coherent amb la dinàmica pròpia de la nul·litat de ple dret: amb l'establiment de l'obligació de restitució recíproca de les prestacions, el legislador pretén la restauració de la situació existent abans de l'actuació administrativa nul·la. Pretensió que es fa realitat en la mesura que sigui possible: si no és possible la restitució *in natura*, se substitueix per la devolució del seu valor econòmic. En definitiva, la finalitat buscada per l'article 42.1 de l'LCSP és que ambdues parts tornin a l'estat anterior a l'encàrrec verbal i la realització de la prestació. És per aquest motiu que s'ha d'assolir que el contractista quedi indemne mitjançant l'abonament del cost efectiu de la seva actuació, però sense anar més enllà, en particular, sense obtenir el benefici industrial propi d'una contractació regular.

Un argument complementari a l'anterior, de caire més pragmàtic, és no incentivar la pràctica irregular que consisteix la contractació verbal, a excepció dels casos de tramitació d'emergència. Malgrat que no es vulgui com a objectiu, aquest tipus de contractació irregular es pot entendre incentivat si el resultat final és, en tot cas, el pagament al contractista del preu íntegre del contracte. El retret a l'Administració sempre s'haurà de fer: mai no pot al·legar desconeixement de la seva subjecció al principi de legalitat administrativa i, en matèria de contractació pública, de la imposició legal de procediment i formalització, amb prohibició expressa de la contractació verbal. Però aquest retret també es pot formular habitualment al contractista. En efecte, és molt improbable que l'empresa que contracta amb l'Administració desconeixi, per molt petita que sigui la seva capacitat i la seva diligència, la irregularitat de la seva actuació: que ignori que no pot realitzar la prestació demanada per l'Administració, sense formular-hi cap oposició, amb només la cobertura d'un encàrrec verbal, al marge de qualsevol exigència formal. En aquesta hipòtesi no és absurd, ans el contrari, es pot considerar convenient, que recaiguin també sobre aquesta part les conseqüències negatives dels vicis esmentats.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/xabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Classificador: Certificat -	



La tesi descrita en el paràgrafs precedents és la que majoritàriament mantenen els òrgans consultius. Però amb una matisació important: habitualment s'admet la inclusió del benefici industrial en el cas d'inexistència de culpa (dol o negligència), o bé de mala fe del contractista; és a dir, quan no es pugui afirmar que el contractista tenia coneixement de la irregularitat del contracte i, per tant, no sigui procedent la seva qualificació com a co-causant de la seva nul·litat. El Consell Consultiu d'Andalusia és l'òrgan consultiu que disposa d'una doctrina més antiga i consolidada sobre aquesta qüestió, que arrenca amb el Dictamen 2/1995 i es reitera constantment a partir d'aquest moment (així, Dictamen 200/2020). La seva posició és compartida, usualment amb citació de la seva doctrina, per d'altres òrgans consultius, com ara el Consell Consultiu d'Aragó (per tots, Dictamen 5/2020), el Consell Consultiu de les Illes Balears (per tots, Dictamen 38/2013), la Comissió Jurídica de Madrid (per tots, Dictamen 513/2017) i el Consell Consultiu de Múrcia (per tots, Dictamen 257/2014). És aquesta també la posició defensada pel Consell d'Estat (per tots, dictàmens 552/2016, 506/2017 i 843/2017).



Això posa de manifest que la decisió relativa al pagament del benefici industrial ha de prendre en consideració la totalitat de les circumstàncies concurrents i no només la culpa o mala fe del contractista. En particular, s'ha de donar importància a l'actuació de l'Administració, sotmesa al principi de legalitat administrativa també en matèria de contractació.

Davant la impossibilitat de restituir les coses rebudes per ambdues parts, per la pròpia naturalesa de les prestacions efectuades, cal satisfer al tercer el valor de la prestació, la qual cosa inclourà tots els costos suportats per qui va efectuar aquesta prestació, però amb exclusió del benefici industrial que eventualment hagués pogut generar-se, com si hagués procedit, per contra, en el cas que el contracte hagués estat adjudicat pel procediment legalment establert a aquest efecte, sent improbable que qui contracta amb l'Administració desconegui que no pugui adjudicar-se tal contracte prescindint de tot procediment, per la qual cosa intervenen totes dues parts en la causa d'aquesta nul·litat.

11. Tractament de l'IVA

En relació, concretament, als efectes fiscals, la consulta de la Direcció General de Tributs V1409/2016, de 6 d'abril, aclareix que les indemnitzacions no formen part de la

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/diariabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Classificador: Certificat -					

base imposable de l'IVA quan no tenen com a contrapartida un acte de consum, encara que sí que s'integren en la base imposable aquelles el pagament de les quals implica el lliurament d'un bé o la prestació d'un servei, en la mesura en què, per si mateixes, suposen un acte de consum i per això queden subjectes a l'impost.

En altres paraules, està subjecte a l'IVA quan el compromís de despesa es produeix per un consum, sigui o no generat pels tràmits procedimentals ordinaris, ja que la normativa de l'IVA estableix solament l'exclusió de la base imposable de l'IVA d'aquelles indemnitzacions que no puguin considerar-se contraprestació de lliuraments de béns o prestacions de serveis; per tant, qualsevol indemnització que pogués ser caracteritzada d'aquesta manera forma part de la base imposable d'aquestes.

En aquest sentit es pronuncia també la Consulta Vinculant V2446-14, de 18 de setembre de 2014 assenyalant, en el que aquí interessa, el següent: "(...) 2. *L'article 78, apartat tres, número 1r de la Llei 37/1992 estableix que no s'inclouran en la base imposable «les quantitats percebudes per raó d'indemnitzacions, diferents de les contemplades en l'apartat anterior que, per la seva naturalesa i funció, no constitueixin contraprestació o compensació dels lliuraments de béns o prestacions de serveis subjectes a l'Impost».*



En sentit contrari, quan se substitueix el reconeixement de l'obligació per la recepció d'una prestació pel reconeixement d'una indemnització per aquesta prestació, únicament per no haver-se complert determinats requisits, al final, encara que sigui mitjançant indemnització, la qual cosa s'està pagant realment són els serveis prestats en inclòs en la base imposable subjecta a l'impost.

Per tant, a l'efecte de l'Impost sobre el Valor Afegit, encara que s'estigui abonant una indemnització, si ha existit una obra o prestació de serveis o subministrament, s'entén que s'està pagant el servei prestat, per la qual cosa haurà d'incrementar-se la base imposable amb l'IVA corresponent.

12. Responsabilitat per contractacions irregulars

No hi ha dubte que un dels elements que contribuirien al funcionament íntegre, eficaç i eficient de les administracions públiques és l'eventual depuració de les possibles responsabilitats de tota índole d'autoritats i personal al servei de les administracions públiques que ordenin l'execució per un tercer d'una prestació al marge de la Llei, i,

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001		Data document: 15/10/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absisccloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Classificador: Certificat -			



com l'altra cara de la mateixa moneda, la necessària consideració de la responsabilitat d'aquelles entitats públiques o privades que han executat la prestació sabent que, en fer-ho, estaven vulnerant l'ordenament jurídic o desviant l'interès públic de l'Administració a favor dels seus interessos particulars. A aquest aspecte resulta fonamental, a més de pels efectes dissuasius que comporta, perquè és obligada la depuració de responsabilitats.

A més, d'acord amb el Tribunal de Comptes, cal establir els procediments necessaris perquè es faci efectiva l'exigència de les possibles responsabilitats derivades dels incompliments de la normativa d'aplicació, que es concreten fonamentalment en el compromís d'obligacions adquirides sense cobertura contractual o sense consignació pressupostària. No per casualitat la regulació de l'omissió de fiscalització culmina amb la següent expressió: *"l'acord favorable...no eximirà de l'exigència de les responsabilitats al fet que, en el seu cas, pertoqués"*.

En relació amb les responsabilitats en l'àmbit de l'administració local, l'article 5 RCI, relatiu als deures dels òrgans de control, en el seu apartat 2 estableix l'obligació expressa d'aquests òrgans de posar en coneixement de l'òrgan competent els fets acreditats o comprovats que poguessin ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o donar lloc a l'exigència de responsabilitats comptables o penals.

En aquest sentit, l'article 60 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local (en endavant, RDL 781/1986) estableix que *"Las autoridades y funcionarios de cualquier orden que, por dolo o culpa o negligencia, adopten resoluciones o realicen actos con infracción de las disposiciones legales, estarán obligados a indemnizar a la Corporación Local los daños y perjuicios que sean consecuencia de aquéllos, con independencia de la responsabilidad penal o disciplinaria que les pueda corresponder"*.

Les responsabilitats en les quals es pot incórrer són les següents:

12.1. Responsabilitat patrimonial

La Disposició Addicional 28a de la LCSP estableix que *"La responsabilidad patrimonial de las autoridades y del personal al servicio de las Administraciones Públicas derivada de sus actuaciones en materia de contratación pública, tanto por daños causados a particulares como a la propia Administración, se exigirá con arreglo a lo dispuesto en*

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/ax/di/axabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Classificador: Certificat -	



la Ley 40/2015, de 1 de octubre, del Régimen Jurídico del Sector Público, así como en la normativa reglamentaria de desarrollo de la misma.”

12.2. Responsabilitat disciplinaria

La mateixa Disposició Addicional 28a de la LCSP assenyala, en relació amb aquesta responsabilitat, que “la infracción o aplicación indebida de los preceptos contenidos en la presente Ley por parte del personal al servicio de las Administraciones Públicas dará lugar a responsabilidad disciplinaria, que se exigirá conforme a la normativa específica en la materia.”

12.3. Responsabilitat en matèria de transparència, accés a la informació pública i bon govern

L'article 28 de la LT13 tipifica com a infraccions molt greus l'omissió de la fiscalització prèvia, l'absència del procediment de resolució de discrepàncies, així com el reconeixement d'obligacions i l'ordenació de pagaments sense consignació de crèdit quan siguin culpables.



La Llei catalana 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix al seu article 82 que les sancions aplicables al personal al servei de les administracions públiques per la comissió d'infraccions tipificades per la present llei són les establertes per la legislació de la funció pública en relació amb les faltes disciplinàries.

12.4. Responsabilitat comptable

Es regula en els articles 38 a 41 de la Llei Orgànica 2/1982, de 12 de maig, del Tribunal de Comptes i 49 de la Llei 7/1988, de 5 d'abril, de Funcionament del Tribunal de Comptes. Aquest últim té el següent literal en el seu apartat 1:

“La jurisdicción contable conocerá de las pretensiones de responsabilidad que, desprendiéndose de las cuentas que deben rendir todos cuantos tengan a su cargo el manejo de caudales o efectos públicos, se deduzcan contra los mismos cuando, con dolo, culpa o negligencia graves, originaren menoscabo en dichos caudales o efectos a consecuencia de acciones u omisiones contrarias a las Leyes reguladoras del

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001			Data document: 15/10/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Classificador: Certificat -					

régimen presupuestario y de contabilidad que resulte aplicable a las entidades del sector público o, en su caso, a las personas o Entidades receptoras de subvenciones, créditos, avales u otras ayudas procedentes de dicho sector. Sólo conocerá de las responsabilidades subsidiarias, cuando la responsabilidad directa, previamente declarada y no hecha efectiva, sea contable.”

12.5. Responsabilitat penal

En els casos més extrems, es poden donar responsabilitats penals d'actuacions de les autoritats i servei de les Administracions Públiques en relació amb les diverses conductes punibles recollides al Codi Penal.

Com a conclusió respecte la depuració de responsabilitats, cal tenir en compte que quan es produeix una contractació irregular s'ha vulnerat l'ordenament jurídic, en tots els casos. Més enllà de la solució arbitrada en cada cas i la gravetat de la infracció, és imprescindible que s'adoptin les mesures necessàries per identificar quines han estat les conductes i les persones responsables, així com exercir una influència dissuassòria d'aquesta manera d'actuar. Si les persones infractores són conscients de l'existència de conseqüències reals i directes sobre la seva persona, i aquestes tenen lloc efectivament, no hi ha dubte que quedaran notablement de reincidir.



13. Entrada en vigor

Aquesta instrucció entrarà en vigor des de la data de la seva aprovació.

14. Annex Únic

<i>Prestació a licitar</i>	<i>Àrea responsable</i>
Hora del conte	Biblioteca
Lloguer cabines WC	Serveis personals
Ambulàncies	Serveis personals
Carpa festa major	Cultura
Manteniment gespa camps de futbol	Esports

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001		Data document: 15/10/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Classificador: Certificat -			



Control d'accés CEM	CEM
Manteniment ascensors	Serveis territorials
Recollida animals	Salut pública
Retirada de vehicles	Polícia

I perquè així consti, i a reserva de l'aprovació de l'acta, d'acord amb l'article 206 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, expedeixo aquest certificat d'ordre i amb el vistiplau de l'alcaldeessa.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	15/10/2024	SECRETARI	MARTA PUJOL ARMENGOL	15/10/2024	ALCALDESSA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document		
	Codi Segur de Validació	32be12ca948b4a06bb64847273f09737001	Data document: 15/10/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absisccloud.com/absis/di/arx/diarsabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027	
Metadades	Classificador: Certificat -		





Expedient: 2024/5320

INFORME-PROPOSTA

ANTECEDENTS

Vist que els òrgans administratius poden dirigir les activitats dels seus òrgans jeràrquicament dependents mitjançant instruccions i ordres de servei.

Considerant de màxim interès l'aprovació d'una instrucció que reguli els contractes i despeses menors i les contractacions irregulars.

Vist que el contingut de la Instrucció que es proposa deixa sense efecte l'article 12 de les Bases d'Execució del Pressupost 2024, que diu:

Article 12.- Contractació menor d'import inferior als 2.000 (IVA exclòs)

Es podrà utilitzar aquest sistema per despeses esporàdiques i no reiteratives en el sentit establert en l'article 118 de la Llei 9/2017, mitjançant la utilització del següent procediment:

1) L'àrea gestora obrirà expedient administratiu en el que signarà informe exposant la necessitat a cobrir, les despeses projectades, l'import màxim previst per la despesa i almenys un pressupost. L'Informe haurà d'anar signat pel responsable del servei -sigui o no el cap de l'àrea gestora- i l'Alcalde o Regidor/a responsable d'aquell. D'aquest informe se'n donarà tràmit a l'Interventor o persona en qui delegui.

2) L'Interventor o persona en qui delegui emetrà document comptable - pressupostari de Retenció de Crèdit i en deixarà constància en l'expedient. Només a partir d'aquell moment l'àrea gestora s'entén autoritzada per generar la despesa. No obstant, l'emissió d'aquest document comptable no perjudica l'adequació jurídica de l'operació donada l'exempció de la funció interventora en les fases A, D i AD en la contractació menor.

3) El contractista entrarà la factura en el registre de l'Ajuntament i en aquell moment serà fiscalitzada per l'Interventor, inclosa en la relació de factures corresponent, aprovada per l'Alcalde i abonada pel Tresorer.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la Llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document				
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001			Data document: 26/09/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absisccloud.com/absis/di/arx/di/absweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027			
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original				



LEGISLACIÓ APLICABLE

- Article 6 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.
- Articles 5 i 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Articles 165, 168 i 169 del Text Refós de la Llei Reguladora d'Hisendes Locals aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- Articles 9 i 18 a 23 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el Capítol I, del Títol VI, de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de pressupostos
- Article 22.2.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

Vist l'article 175 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, aprovat per Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, qui subscriu eleva la següent:

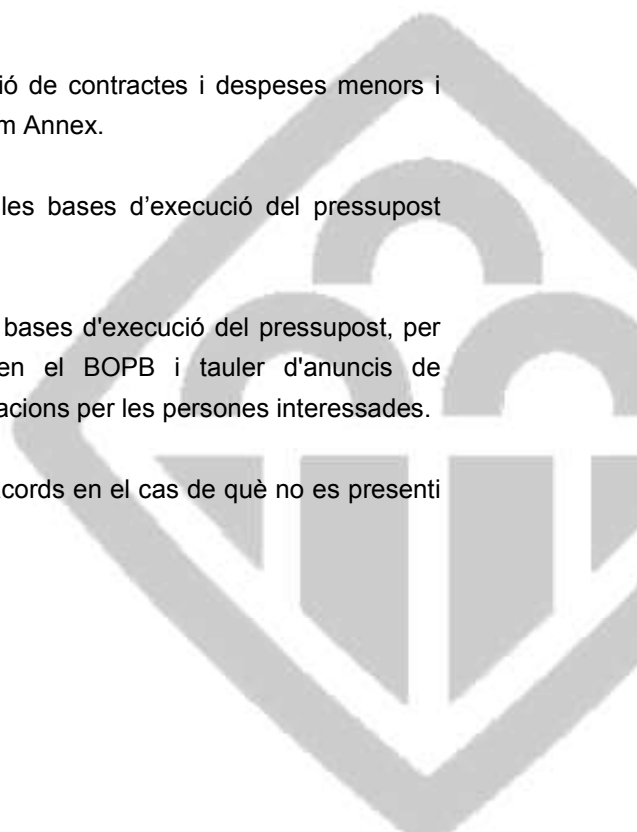
PROPOSTA

Primer.- Aprovar la Instrucció sobre la tramitació de contractes i despeses menors i sobre contractacions irregulars, que s'adjunta com Annex.



Segon.- Aprovar inicialment la modificació de les bases d'execució del pressupost 2024 i deixar sense efecte l'article 12.

Tercer.- Exposar al públic la modificació de les bases d'execució del pressupost, per termini de quinze dies, mitjançant anuncis en el BOPB i tauler d'anuncis de l'Ajuntament, a l'efecte de presentació de reclamacions per les persones interessades.

Quart.- Considerar elevats a definitius aquests acords en el cas de què no es presenti cap reclamació.



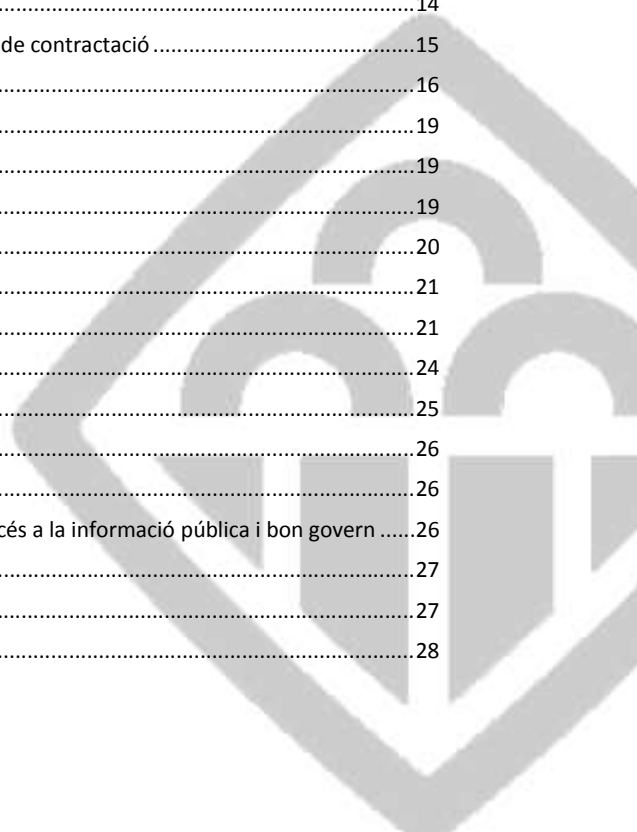
Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001		Data document: 26/09/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absisccloud.com/absis/di/arx/di/xabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original			



**ANNEX.- INSTRUCCIÓ SOBRE LA TRAMITACIÓ DE CONTRACTES I DESPESES
MENORS I SOBRE CONTRACTACIONS IRREGULARS**

1.	Objecte	2
2.	Els contractes menors.....	2
3.	Prohibició de fraccionament de l'objecte del contracte.....	2
4.	Procediments de contractació menor	4
4.1.	Despeses menors: VEC inferior a 5.000 €	4
4.2.	Contractes menors: VEC igual o superior a 5.000 €	5
4.3.	Contractes menors amb publicació al perfil del contractant	5
5.	Especialitats en els contractes d'obres	6
6.	Contractacions irregulars.....	7
6.1.	Vicis en la tramitació de despeses amb un VEC inferior a 5.000 €.....	7
6.2.	Vicis en la tramitació de contractes amb un VEC igual o superior a 5.000 €	8
6.3.	Contractacions menors que constitueixen fraccionament irregular del contracte	10
6.4.	Contractes menors que perllonguen la seva durada més enllà d'1 any	12
6.5.	Contractes iniciats abans de la seva formalització.....	13
6.6.	Modificacions de contracte no aprovades	14
6.7.	Acords adoptats per un òrgan que no és l'òrgan de contractació	15
6.8.	Pròrrogues irregulars	16
7.	Grau de participació del contractista.....	19
8.	Expedients d'omissió de la funció interventora (OFI).....	19
8.1.	Sense revisió d'ofici.....	19
8.2.	Amb revisió d'ofici.....	20
9.	Expedients amb objecció suspensiva.....	21
10.	Conseqüències de la revisió d'ofici	21
11.	Tractament de l'IVA	24
12.	Responsabilitat per contractacions irregulars	25
12.1.	Responsabilitat patrimonial	26
12.2.	Responsabilitat disciplinària	26
12.3.	Responsabilitat en matèria de transparència, accés a la informació pública i bon govern	26
12.4.	Responsabilitat comptable	27
13.	Entrada en vigor.....	27
14.	Annex Únic.....	28



Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codí Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/abis/di/arx/di/absweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	



1. Objecte

Aquesta instrucció té per objecte marcar directrius sobre la tramitació dels contractes i les despeses menors de l'Ajuntament de la Roca del Vallès mitjançant l'establiment d'uns criteris uniformes i homogenis, de conformitat amb la regulació continguda en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

2. Els contractes menors

L'article 118.1 LCSP diu que només poden adjudicar-se mitjançant contracte menor els contractes d'obres amb un valor estimat inferior a 40.000 euros (IVA exclòs) i els contractes de serveis i subministraments amb un valor estimat inferior a 15.000 euros (IVA exclòs).

La Junta Consultiva de Contractació de l'Estat admet també el contracte menor en els serveis que tinguin per objecte la creació i interpretació artística i literària i els d'espectacles, el valor estimat dels quals fos inferior a 15.000 euros, així com en la resta de contractes privats el valor dels quals no superi els llindars previstos en article 118 de la LCSP, citant expressament el contracte de patrocini.


Els contractes menors no poden tenir una durada superior a 1 any, a comptar des de la data d'inici de la prestació objecte del contracte, ni ser objecte de pròrroga (art. 29.8 LCSP).


En aplicació de la disposició final primera de la Llei 9/2022, de 14 de juny, de qualitat de l'arquitectura, que modifica l'article 29.7 LCSP, els contractes de direcció d'obra, com a complementaris als contractes d'obres, podran tenir una durada que excedeixi de l'any previst, sempre que es compleixin els requisits de l'article 118 LCSP per a la contractació menor, que la seva durada no excedeixi de 30 mesos i que l'excés sobre la limitació anual vingui justificada exclusivament per a la duració del període de garantia establert en el contracte d'obres principals i els treballs relacionats amb la liquidació del contracte principal.

3. Prohibició de fraccionament de l'objecte del contracte

L'article 118.3 de la LCSP estableix la necessitat de justificar en l'expedient i de ser comprovat per l'Òrgan de Contractació que no s'està alterant l'objecte del contracte per tal d'evitar l'aplicació de les regles generals de la contractació. En altres paraules, atès

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document				
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001			Data document: 26/09/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027			
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original				



que l'objecte del contracte ha de ser complert (art. 99.2 LCSP), aquest no es pot fraccionar: no es poden celebrar diferents contractes menors amb la finalitat de disminuir la quantia de l'objecte del contracte i obviar els procediments que preveu la LCSP i que garanteixen la publicitat i la concurrència.

El fraccionament pot tenir dues perspectives: material i temporal.

Material

Com diu la Instrucció 1/19 de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació, si l'objecte del contracte és únic i es divideix en diversos expedients hi haurà fraccionament indegut. En canvi, no hi ha fraccionament quan les prestacions es poden separar, és a dir, quan cadascuna de les prestacions compleix una funció econòmica o tècnica per sí sola; en altres paraules, les prestacions contractades separatament poden servir a un mateix objectiu o necessitat, però de manera individualitzada no han de sofrir un menyscapte en la seva execució i han de conservar el seu sentit tècnic o econòmic.



Quan les prestacions siguin completament diferents i no suposin un fraccionament de l'objecte, encara que sigui un mateix tipus de contracte, podran celebrar-se diversos contractes menors amb el mateix contractista, si bé aquestes circumstàncies hauran de quedar degudament justificades en l'expedient.

En canvi, existeix una unitat funcional del contracte quan els elements són inseparables per a l'assoliment d'una finalitat o aquests són imprescindibles per al correcte funcionament d'allò que es pretén aconseguir mitjançant la celebració del contracte.

En cas de dubte, sempre s'haurà d'optar per tramitar un procediment amb concurrència competitiva com el procediment obert simplificat.

Igualment, i seguint el criteri establert pel Tribunal de Comptes en els seus Informes núm. 1151/2016, de 27 d'abril, i núm. 1046/2014, de 24 de juliol, han d'evitar-se els contractes amb el mateix objecte o molt similar adjudicats en data molt similars que donin cobertura a una mateixa necessitat pública encara que no es realitzin en la mateixa ubicació, així com els contractes d'un mateix tipus executats en una mateixa ubicació.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001			Data document: 26/09/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absisccloud.com/absis/di/arx/di/arxabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original					

Temporal

Des del punt de vista temporal, l'adquisició mitjançant contractes menors successius de béns i serveis per a respondre a necessitats de caràcter recurrent, periòdic o permanent no és el mecanisme més adequat i conforme amb la normativa de contractació pública. Com diu la Instrucció 1/19 de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació, no podran ser objecte d'un contracte menor prestacions que tinguin caràcter recurrent, de manera que, any rere any, responguin a una mateixa necessitat per a l'entitat contractant i es pugui planificar la seva contractació i tramitar pels procediments ordinaris.

En aquests casos, el Servei Gestor, a través de la necessària planificació, ha d'impulsar la subscripció d'un contracte de subministraments o serveis en què l'empresa contractista s'obligui a lliurar béns o prestar serveis de manera successiva i per preu unitari sense que la quantia total es defineixi amb exactitud en el moment de subscriure el contracte i en la qual s'aprovi un pressupost màxim, tal com està previst en els articles 16.3 a), 17 i Disposició Addicional 33 de la LCSP.

4. Procediments de contractació menor

4.1. Despeses menors: VEC inferior a 5.000 €



L'àrea gestora obrirà expedient administratiu, que haurà de contenir:

- Informe de necessitat i acreditatiu de que per mitjà de la contractació proposada no s'està alterant el seu objecte per evitar les regles de la normativa vigent. L'informe haurà de ser signat pel tècnic/a responsable i el regidor/a de l'àrea.
- Document comptable RC
- Oferta/es presentada/es (pressupost/os)

El servei comunicarà el número d'RC al proveïdor i aquest haurà de plasmar-lo a la factura. Les factures que arribin sens identificació del número RC seran rebutjades. Quan arribi la factura, aquesta s'inclourà en una relació i es farà l'aprovació i disposició de la despesa i el reconeixerà la obligació (ADO) mitjançant decret d'alcaldia.

Totes aquestes despeses seran objecte de control financer posterior.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001			Data document: 26/09/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absisccloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original					

Aquest procediment no serà aplicable a les despeses d'inversió d'import superior a 200 euros.

4.2. Contractes menors: VEC igual o superior a 5.000 €

L'expedient haurà de contenir:

- Oferta/es presentada/es (pressupost/os)
- Declaració responsable contractista
- Informe de necessitat i acreditatiu de que per mitjà de la contractació proposada no s'està alterant el seu objecte per evitar les regles de la normativa vigent. L'informe haurà de ser signat pel tècnic/a responsable, el regidor/a de l'àrea i l'alcalde/a.
- Document comptable RC
- Declaració d'absència de conflicte d'interès (DACI) del tècnic/responsable, del regidor/a de l'àrea i de l'alcalde/a.
- Informe jurídic
- Decret d'adjudicació del contracte i d'aprovació de l'AD.

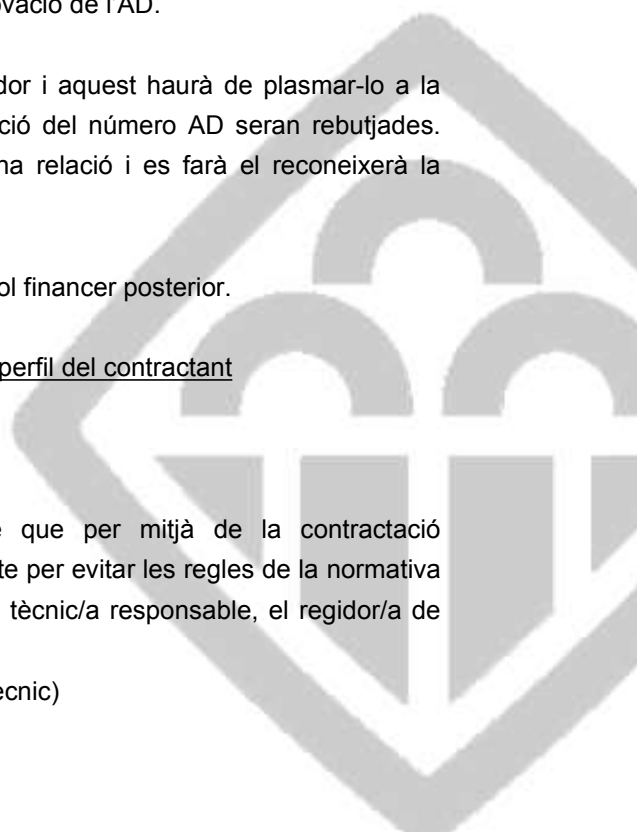
El servei comunicarà el número d'AD al proveïdor i aquest haurà de plasmar-lo a la factura. Les factures que arribin sens identificació del número AD seran rebutjades. Quan arribi la factura, aquesta s'inclourà en una relació i es farà el reconeixement de la obligació (O) mitjançant decret d'alcalde/a.

Totes aquestes despeses seran objecte de control financer posterior.



4.3. Contractes menors amb publicació al perfil del contractant

L'expedient haurà de contenir:

- Informe de necessitat i acreditatiu de que per mitjà de la contractació proposada no s'està alterant el seu objecte per evitar les regles de la normativa vigent. L'informe haurà de ser signat pel tècnic/a responsable, el regidor/a de l'àrea i l'alcalde/a.
- Document descriptiu del contracte (plec tècnic)
- Document de presentació d'oferta
- Document comptable RC
- Anunci al perfil del contractant



Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001		Data document: 26/09/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absiscloud.com/absis/di/arx/di/xabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original			

- Declaració d'absència de conflicte d'interès (DACI) del tècnic/responsable, del regidor/a de l'àrea i de l'alcalde/a.

Amb l'adjudicació, caldrà:

- Certificat d'ofertes presentades
- Informe tècnic de valoració de les ofertes
- Declaració responsable contractista
- Decret d'adjudicació del contracte i d'aprovació de l'AD.

El servei comunicarà el número d'AD al proveïdor i aquest haurà de plasmar-lo a la factura. Les factures que arribin sens identificació del número AD seran rebutjades. Quan arribi la factura, aquesta s'inclourà en una relació i es farà el reconeixement de l'obligació (O) mitjançant decret d'alcalde/a.



5. Especialitats en els contractes d'obres

En la tramitació dels contractes menors d'obres serà aplicable tot el que es disposa en els apartats anteriors, així com el que s'estableix en la normativa que regula el contracte d'obres.

En particular, es tindrà en compte el següent:

- Els contractes menors d'obres han de referir-se a obres completes, entenent-se per tals les susceptibles de ser lliurades a l'ús general o al servei corresponent, de conformitat amb el que es disposa en l'article 125 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat per Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre.
- Les direccions d'obra es contractaran en un expedient diferenciat (contracte de serveis).
- Serà necessari disposar d'un coordinador de seguretat i salut en els següents casos (art. 3 Reial decret 1627/1997, de 24 d'octubre):
 - o Quan en l'elaboració del projecte intervinguin diversos projectistes
 - o Quan en l'execució de l'obra intervingui més d'una empresa, o una empresa i treballadors autònoms o diversos treballadors autònoms

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001			Data document: 26/09/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original					



- A l'expedient, cal afegir:
 - o Pressupost i memòria valorada de les obres.
 - o Projecte, quan ho requereixin les normes específiques vigents, juntament amb el certificat d'aprovació del projecte.
 - o Informe de les oficines o unitats de supervisió quan el projecte afecti a l'estabilitat, seguretat o estanqueïtat de l'obra (art. 235 LCSP).

6. Contractacions irregulars

6.1. Vicis en la tramitació de despeses amb un VEC inferior a 5.000 €

Exercicis anteriors

Com s'ha indicat anteriorment, pels contractes menors de valor estimat inferior a 5.000€ (IVA exclòs) serà suficient disposar del document RC (retenció de crèdit). Per obtenir el document RC és necessari informe del servei que proposi la despesa en el qual s'acrediti la necessitat de la contractació, així com que no s'està alterant les regles de la contractació.

Per tant, si existeix document RC implica que s'ha tramitat un informe justificatiu i que es pot comprovar l'existència de crèdit adequat i suficient, i només mancaria l'aprovació i disposició de la despesa i el reconeixement de l'obligació (ADO). En aquest supòsit, no s'ha prescindit totalment i absoluta del procediment i ens trobaríem davant d'un vici d'anul·labilitat convalidable, procedint-se a aprovar les fases de la despesa corresponents per decret d'alcaldia.

Si no existeix document RC significa que no hi ha hagut cap tràmit conclòs; l'informe justificatiu, si és que existeix, no ha permès assolir el requisit essencial marcat per la instrucció de contractació de disposar de document RC, ni resulta això ja possible per ser despeses corresponents a l'exercici anterior. Per tant, s'hauria prescindit totalment i absoluta del procediment i ens trobaríem davant d'un supòsit de nul·lilitat de ple dret.

No obstant, atenent al baix import de les prestacions tramitables per aquest procediment, resulta desproporcionat acudir sistemàticament a la revisió d'ofici d'aquestes despeses, raó per la qual només es revisarà d'ofici si el mateix servei gestor incorre en aquesta irregularitat en factures per import acumulat anual superior a 5.000 euros. Sense perjudici de l'anterior, no podent-se acreditar l'existència de crèdit adequat i suficient i sent despeses procedents de l'exercici anterior, la seva imputació

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001		Data document: 26/09/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/xabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original			

pressupostària s'haurà de realitzar per mitjà d'un reconeixement extrajudicial de crèdit (REC).

Sense perjudici de l'indicat, a les despeses pròpies dels capítols 2 i 6 de despeses que no tinguin naturalesa contractual, com són, entre d'altres, publicacions a diaris oficials, tributs i taxes, s'aplicaran al pressupost per mitjà de reconeixement extrajudicial de crèdit (REC) sense necessitat de revisió d'ofici, per la seva pròpia naturalesa no contractual.

Exercici corrent

Seguint el raonament de l'apartat anterior, si existeix document RC implica que s'ha tramitat un informe justificatiu i que es pot comprovar l'existència de crèdit adequat i suficient, i només mancaria la seva l'aprovació i disposició de la despesa i el reconeixement de l'obligació. En aquest supòsit, no s'ha prescindit totalment i absoluta del procediment i ens trobaríem davant d'un vici d'anul·labilitat convalidable, procedint-se a aprovar les fases de la despesa corresponents per decret d'alcaldia.

Si no existeix document RC, encara és possible la seva obtenció en l'exercici, essent un vici convalidable d'acord amb el criteri de la CJA (Dictamen CJA 388/2012), procedint-se a obtenir document RC i aprovant les fases de la despesa (ADO).

No obstant l'anterior, el servei gestor haurà de justificar en l'expedient el motiu de la irregularitat, sense la qual no es tramitarà la convalidació.



6.2. Vicis en la tramitació de contractes amb un VEC igual o superior a 5.000 €

Exercicis anteriors

Si el contracte s'ha arribat a adjudicar per mitjà d'acte administratiu incomplint la instrucció de contractació de l'Ajuntament, correspondrà a serveis jurídics emetre informe desfavorable. Atès que les fases A i D es troben no subjectes a fiscalització, mentre la factura es correspongui amb l'import del contracte adjudicat, la intervenció no pot fer altra cosa que emetre informe favorable, si escau amb les corresponents observacions i sense perjudici de les seves facultats de control financer.

Si no s'ha arribat a adjudicar el contracte menor per mitjà d'acte administratiu i la despesa s'ha produït sense que s'hagi seguit el procediment establert a la instrucció

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001		Data document: 26/09/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/diariabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original			

de contractació, ens trobarem davant d'un acte administratiu nul de ple dret, que vulnera els principis de publicitat i transparència exigits per instrucció de contractació menor de l'Ajuntament i, per tant, susceptible de revisió d'ofici i de reconeixement extrajudicial (REC) per procedir de l'exercici anterior.

Aquesta revisió d'ofici no serà preceptiva quan l'únic tràmit que restés pendent fos l'acte administratiu d'adjudicació, això és: s'ha seguit la tramitació marcada per aquesta instrucció, el proveïdor complia tots els requisits per esdevenir adjudicatari, i es pot acreditar l'existència de crèdit adequat i suficient. En aquest cas, ens trobaríem davant un acte anul·lable ja que no es pot afirmar que s'hagi prescindit totalment i absoluta del procediment. procedint-se a aprovar la fase AD i, posteriorment, el reconeixement de l'obligació (fase O).

Per a procedir a la convalidació, caldrà que s'emeti informe justificatiu per part del servei gestor al respecte, on acrediti tots aquests extrems i exposi els motius que van impedir la tramitació preceptiva.



Exercici corrent

Si el contracte s'ha arribat a adjudicar per mitjà d'acte administratiu incomplint la instrucció de contractació de l'Ajuntament, correspondrà a serveis jurídics emetre informe desfavorable. Atès que les fases A i D es troben no subjectes a fiscalització, mentre la factura es correspongui amb l'import del contracte adjudicat, la intervenció no pot fer altra cosa que emetre informe favorable, si escau amb les corresponents observacions i sense perjudici de les seves facultats de control financer.

Si no s'ha arribat a adjudicar el contracte menor per mitjà d'acte administratiu i la despesa s'ha produït sense que s'hagi seguit el procediment establert a la instrucció de contractació, ens trobarem davant d'un acte administratiu nul de ple dret, que vulnera els principis de publicitat, transparència i concurrència exigits per instrucció de contractació menor de l'Ajuntament i, per tant, susceptible de revisió d'ofici.

Aquesta revisió d'ofici no serà preceptiva quan l'únic tràmit que restés pendent fos l'acte administratiu d'adjudicació, això és: s'ha seguit la tramitació marcada per aquesta instrucció, el proveïdor complia tots els requisits per esdevenir adjudicatari, i es pot acreditar l'existència de crèdit adequat i suficient. En aquest cas, ens trobaríem davant un acte anul·lable ja que no es pot afirmar que s'hagi prescindit totalment i

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001		Data document: 26/09/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/xabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original			

absoluta del procediment, procedint-se a aprovar la fase AD i, posteriorment, el reconeixement de l'obligació (fase O).

Per a procedir a la convalidació, caldrà que s'emeti informe justificatiu per part del servei gestor al respecte, on acrediti tots aquests extrems i exposi els motius que van impedir la tramitació preceptiva.

6.3. Contractacions menors que constitueixen fraccionament irregular del contracte



L'Ajuntament fa constar un conjunt de despeses susceptibles de licitació que actualment s'estan tramitant com a despeses o contractes menors (ANNEX Únic). La tramitació vinculada a aquestes despeses pateix un vici de nul·litat de ple dret per haver prescindit totalment i absoluta del procediment aplicable, doncs s'ha utilitzat la figura de la despesa o contracte menor quan hauria d'haver existit un procediment de licitació. No obstant, cal tenir en compte que el propi Tribunal de Comptes indica que *"El informe del interventor, al apreciar la posibilidad y conveniencia de la revisión de oficio de los actos dictados con infracción del ordenamiento a que se refiere el artículo 28.2.e) del RD 424/2017, atendiendo al artículo 110 de la LPAC, debería valorar la aplicación del principio de enriquecimiento sin causa, además de otras circunstancias como pudiera ser su carácter recurrente o el perjuicio del interés público derivado de la suspensión inmediata del servicio."*

En coherència amb l'exposat, es fixa, de comú acord per part de la intervenció i la secretaria, el següent criteri:

1.- Per les despeses que s'integren en algun **supòsit tipificat a l'Annex Únic** :

- El servei ha de licitar la prestació.
- Cas que la licitació no es produeixi, es tramitarà un expedient d'omissió de fiscalització (OFI), acudint a la revisió d'ofici. No obstant, si es tramita la despesa com un contracte menor amb publicitat al perfil del contractant, no serà preceptiva la revisió d'ofici, per haver-se salvaguardat mínimament els principis de publicitat i concurrència.
- Si es torna a detectar incompliment per tercera vegada, serà preceptiva la revisió d'ofici, sense excepció.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001			Data document: 26/09/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original					



2.- Per les despeses amb un **VEC inferior a 5.000 euros:**

- El fraccionament es detectarà en el control financer que anualment faci la Intervenció. El Pla d'acció que deriva del control financer identificarà les prestacions i establirà un calendari per a la seva licitació.
- Cas que aquesta licitació no es produeixi, es tramitarà expedient d'omissió de fiscalització (OFI), acudint a la revisió d'ofici. No obstant, si es tramita la despesa com un contracte menor amb publicitat al perfil del contractant, no serà preceptiva la revisió d'ofici, per haver-se salvaguardat mínimament els principis de publicitat i concurrència.
- Si es torna a detectar per tercera vegada, serà preceptiva la revisió d'ofici, sense excepció.

3.- Per les despeses amb un **VEC igual o superior a 5.000 euros:**

- El fraccionament es detectarà per dues vies: 1) informe jurídic 2) control financer que anualment faci la Intervenció.
- Si es detecta en el control financer, el Pla d'acció identificarà les prestacions i establirà un calendari per a la seva licitació. Cas que aquesta licitació no es produeixi, es tramitarà expedient d'omissió de fiscalització (OFI), acudint a la revisió d'ofici. No obstant, si es tramita la despesa com un contracte menor amb publicitat al perfil del contractant, no serà preceptiva la revisió d'ofici, per haver-se salvaguardat mínimament els principis de publicitat i concurrència.
- Si es detecta el fraccionament en l'informe jurídic que consta a l'expedient del contracte menor, es procedirà de la següent manera:
 - o Davant de la primera detecció d'una despesa susceptible de licitació, l'informe jurídic serà favorable amb observacions, advertint que, en cas de reiterar-se, ens trobaríem davant d'un fraccionament irregular del contracte.
 - o Si es torna a detectar per segona vegada, l'informe jurídic serà desfavorable i es tramitarà ommissió de fiscalització (OFI), acudint a la

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001		Data document: 26/09/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original			



revisió d'ofici. No obstant, si es tramita la despesa com un contracte menor amb publicitat al perfil del contractant, no serà preceptiva la revisió d'ofici, per haver-se salvaguardat mínimament els principis de publicitat i concurrència.

- o En la tercera detecció, l'informe jurídic serà desfavorable i serà preceptiva la revisió d'ofici, sense excepció.

Qualsevol despesa individualment considerada (factura) que superi el llindar de la contractació menor, constitueix una gravíssima irregularitat i donarà lloc a omissió de fiscalització i revisió d'ofici en tots els casos.

6.4. Contractes menors que perllonguen la seva durada més enllà d'1 any

Es tracta de supòsits en què, correctament, s'adjudica un contracte menor amb un determinat termini, però per raons sobrevingudes durant l'execució, no ha pogut completar-se totalment l'objecte del contracte durant el termini màxim d'un any.

En aquest cas, ens trobaríem davant d'una omissió de fiscalització, atès que el contracte ha deixat de ser menor ja que no poden tenir una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga, i d'un supòsit de nul·litat de ple dret per haver-se prescindit totalment i absoluta del procediment, ja que, essent necessari un procediment de licitació, s'ha instrumentat la despesa a través d'un contracte menor.

Seguint el mateix raonament i ponderació que a l'apartat anterior, es fixa, de comú acord per part de la intervenció i la secretaria, el següent criteri:

- Si el contracte menor perllonga la seva durada més enllà d'un any es tramitarà omissió de fiscalització, no sent preceptiva la revisió d'ofici, sempre que l'import del contracte no s'hagi vist alterat. Havent-se adjudicat correctament, comptava amb crèdit adequat i suficient, per la qual cosa no és preceptiu un reconeixement extrajudicial de crèdit. No obstant l'anterior, el servei gestor haurà de justificar en l'expedient el motiu de la irregularitat.
- En cas d'alterar-se l'import del contracte, s'haurà produït una modificació emergent que serà tractada en els termes indicats a la present instrucció.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/xabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	





6.5. Contractes iniciats abans de la seva formalització

Aquest supòsit fa referència a aquelles contractacions que s'estan tramitant correctament però, abans de la seva formalització, per raons que el servei gestor haurà de justificar, s'ha iniciat anticipadament i precipitadament la seva execució. Són despeses que "encara" no tenen empara perquè el contracte no s'ha formalitzat.

L'article 36 LCSP disposa:

1. Los contratos que celebren los poderes adjudicadores, a excepción de los contratos menores y de los contratos basados en un acuerdo marco y los contratos específicos en el marco de un sistema dinámico de adquisición a los que se refiere el apartado 3 de este artículo, se perfeccionan con su formalización."

La manca de formalització del contracte impedeix que aquest adquireixi els seus efectes i que les parts quedi obligades al seu compliment però no implica la nul·litat absoluta del procediment de contractació, sinó que l'acte de formalització no s'ha completat i, per tant, el contracte no s'ha perfeccionat.

Els articles 153.4 i 153.5 LCSP preveuen:

4. Cuando por causas imputables al adjudicatario no se hubiese formalizado el contrato dentro del plazo indicado se le exigirá el importe del 3 por ciento del presupuesto base de licitación, IVA excluido, en concepto de penalidad, que se hará efectivo en primer lugar contra la garantía definitiva, si se hubiera constituido, sin perjuicio de lo establecido en la letra b) del apartado 2 del artículo 71.

En este caso, el contrato se adjudicará al siguiente licitador por el orden en que hubieran quedado clasificadas las ofertas, previa presentación de la documentación establecida en el apartado 2 del artículo 150 de la presente Ley, resultando de aplicación los plazos establecidos en el apartado anterior.

5. Si las causas de la no formalización fueren imputables a la Administración, se indemnizará al contratista de los daños y perjuicios que la demora le pudiera ocasionar."

Quan la no formalització del contracte és per causa de l'adjudicatari se li exigeix l'import del 3% del pressupost base de licitació però en aquest cas la situació seria inversa ja que l'adjudicatari vol indubtablement complir, de fet, està complint amb el

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001 Data document: 26/09/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	





contracte de manera anticipada i l'Ajuntament té l'obligació de procedirà a la recepció i pagament de les prestacions efectuades.

Per tant, es fixa, de comú acord per part de la intervenció i la secretaria, el següent criteri:

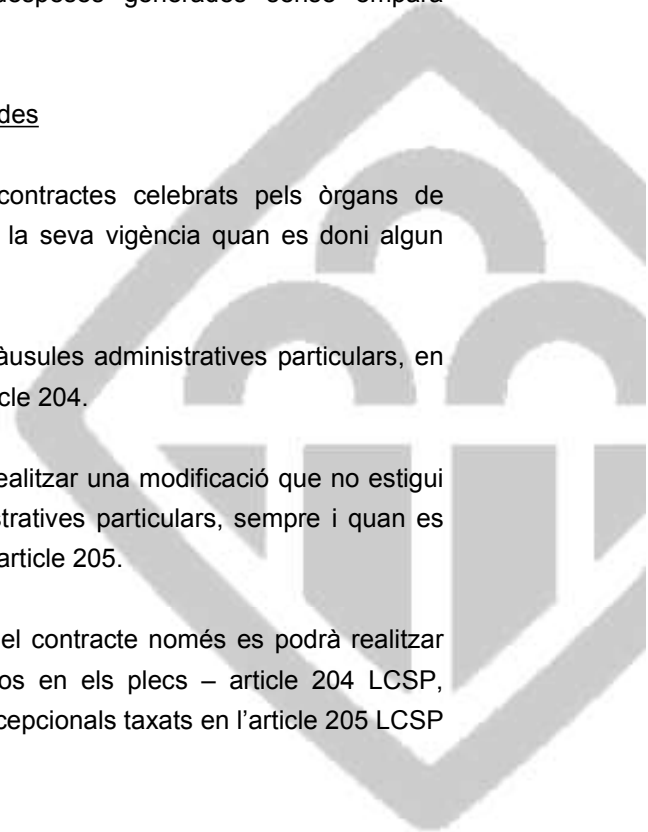
- Si el contracte ha estat adjudicat però no formalitzat, les prestacions realitzades anticipadament s'abonaran prèvia convalidació una vegada s'hagi formalitzat el contracte. Al document de formalització s'haurà de fer constar les circumstàncies que han tingut lloc, les prestacions realitzades i el seu import, previ informe justificatiu per part del servei gestor al respecte, on acrediti tots aquests extrems i exposi els motius que han provocat la irregularitat.
- Si el contracte no estava adjudicat en el moment de la generació de les despeses, caldrà procedir a la seva revisió d'ofici.
- Si el contracte, per qualsevol motiu, no es pogués arribar a formalitzar, caldrà procedir a la revisió d'ofici de les despeses generades sense empara contractual.

6.6. Modificacions de contracte no aprovades

L'article 203.2 de la LCSP preveu que els contractes celebrats pels òrgans de contractació només podran modificar-se durant la seva vigència quan es doni algun dels supòsits següents:

- Quan així s'hagi previst en el plec de clàusules administratives particulars, en els termes i condicions establerts en l'article 204.
- Excepcionalment, quan sigui necessari realitzar una modificació que no estigui prevista en el plec de clàusules administratives particulars, sempre i quan es compleixin les condicions que estableix l'article 205.

D'aquesta manera, la modificació de l'objecte del contracte només es podrà realitzar en els supòsits i els límits quantitius previstos en els plecs – article 204 LCSP, modificacions previstes– o bé en els supòsits excepcionals taxats en l'article 205 LCSP – modificacions no previstes-.



Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absiscloud.com/absis/di/arx/di/xabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	



La modificació del contracte sense tramitació administrativa dona lloc a que l'esmentada modificació presenti un vici de nul·litat de ple dret prevista en l'article 47.1 e) de la LPAC al haver-se aplicat un procediment diferent al previst legalment. Ara bé, cal considerar el caràcter excepcional de la revisió d'ofici i discernir de manera concreta els supòsits en què procedeix.



D'aquesta manera, es fixa, de comú acord per part de la intervenció i la secretaria, el següent criteri:

- Si la modificació emergent del contracte hagués pogut ser autoritzada per estar prevista als plec de clàusules administratives particulars o complir les condicions que estableix l'article 205 LCSP, incloent l'existència de crèdit adequat i suficient, podrà aplicar-se el principi de conservació de l'acte administratiu i esmenar el vici, sempre que s'emeti informe justificatiu per part del servei gestor al respecte, on acrediti tots aquests extrems i exposi els motius que van impedir tramitar la modificació en el moment legalment preceptiu.
- En qualsevol altre cas, es tramitarà revisió d'ofici de la modificació operada prescindint totalment i absoluta del procediment.
- Els contractes menors poden ser objecte de modificació, en els termes de qualsevol altre contracte, i el tractament de les modificacions emergents serà idèntic, excepte pel cas que, fruit de la modificació, l'import del contracte superi els llindars establerts per a la contractació menor en la corresponent tipologia contractual, en quin cas s'haurà de tramitar revisió d'ofici.

6.7. Acords adoptats per un òrgan que no és l'òrgan de contractació

Seguint el criteri de la CJA en el seu Dictamen 57/2019, atesa la distribució de competències entre Alcalde i Ple en matèria de contractació, el vici d'incompetència existent no és manifest i, per tant, no fonamenta la concurrència de causa de nul·litat de ple dret, de manera que l'òrgan competent pot, amb posterioritat, ratificar la resolució o acord adoptat i esmenar el vici des de la perspectiva formal, deixant de banda altres possibles irregularitats, materials, en què, addicionalment, hagués pogut incórrer l'acte i que hauran de ser tractades en els termes previstos en aquesta instrucció.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001			Data document: 26/09/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/xabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original					

6.8. Pròrroques irregulars

L'article 29 LCSP diu:

1. La duración de los contratos del sector público deberá establecerse teniendo en cuenta la naturaleza de las prestaciones, las características de su financiación y la necesidad de someter periódicamente a concurrencia la realización de las mismas, sin perjuicio de las normas especiales aplicables a determinados contratos.



2. El contrato podrá prever una o varias prórrogas siempre que sus características permanezcan inalterables durante el período de duración de estas (...)".

La finalitat d'establir una durada certa i concreta als contractes és que tots els licitadors sàpiguen clarament quin és el marge temporal del qual es disposa per a l'execució d'aquest, garantint els principis d'igualtat, publicitat i concurrència de manera que un contracte administratiu no pugui veure perllongada la seva execució més enllà del previst.

Ara bé, existeixen en l'actualitat previsions legals que són excepció a aquest principi. L'article 288.a de LCSP, en seu d'execució del contracte de concessió de serveis i relatiu a les obligacions generals de l'empresa concessionària, disposa que ha de "prestar el servei amb la continuïtat convinguda i garantir als particulars el dret a utilitzar-lo en les condicions que s'hagin establert i mitjançant l'abonament, si s'escau, de la contraprestació econòmica compresa en les tarifes aprovades" i afegeix, com a novetat respecte de les lleis de contractes precedents, que "en cas d'extinció del contracte per compliment d'aquest, el contractista ha de seguir prestant el servei fins que es formalitzi el nou contracte".

En l'àmbit de la normativa estatal l'article 128.1.1.a) del Reglament de serveis de les corporacions locals, aprovat pel Decret de 17 de juny de 1955 (en endavant, RSCL) estableix, entre les obligacions de les empreses que gestionin indirectament serveis de competència de les corporacions locals mitjançant concessió, la de "prestar el servei de la manera disposada en la concessió o ordenada amb posterioritat per la corporació concedent, fins i tot en el cas que a causa de circumstàncies sobrevingudes i imprevisibles es produeixi una subversió a l'economia de la concessió, i sense més interrupcions que les que s'haurien produït en el supòsit de gestió directa municipal o provincial."

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001			Data document: 26/09/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absisccloud.com/absis/di/arx/di/xabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original					



Per la seva banda, en l'àmbit de Catalunya l'article 235.a del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens local (en endavant, ROAS), amb la mateixa finalitat de garantia de continuïtat en la prestació dels serveis ja apuntada, disposa que en cas de gestió indirecta dels serveis públics locals les empreses contractistes tenen l'obligació de *“prestar el servei amb la continuïtat i la regularitat que hagi acordat l'ens local contractant sense altres interrupcions que les que es produïrien si la gestió es prestés de forma directa” i que “en cas d'extinció normal del contracte, el contractista ha de prestar el servei fins que un altre es faci càrrec de la seva gestió”.*

L'article 29.4 de la LCSP preveu la possibilitat de pròrroga excepcional, com a novetat respecte de les lleis de contractes precedents i amb la finalitat de donar resposta a la necessitat posada de manifest en múltiples ocasions de donar cobertura, en determinades circumstàncies, als casos en què, en extingir-se un contracte, no se n'hagi pogut formalitzar un de nou que garanteixi la continuïtat de la prestació.

Literalment, el darrer paràgraf d'aquest apartat 4, en el qual es regula la durada dels contractes de subministraments i de serveis de prestació successiva, disposa que *“no obstant el que estableixen els apartats anteriors” –relatiu a la durada dels contractes en general, a les pròrrogues ordinàries i a l'ampliació del termini d'execució en casos de demora en l'execució per part de les contractistes– “quan al venciment d'un contracte no s'hagi formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació que ha d'efectuar el contractista com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i hi hagi raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es pot prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i en tot cas per un període màxim de nou mesos, sense modificar la resta de condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte originari.”*

D'acord amb l'informe 6/2022, de 28 de juliol, de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya *“Tant l'ordre de continuïtat com la pròrroga excepcional, previstes en els articles 288.a i 29.4, respectivament, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, obeeixen a la mateixa finalitat de garantir la continuïtat d'una prestació que amb motiu de la salvaguarda de l'interès públic no es pot interrompre, si bé tenen àmbits d'aplicació i requisits diferents. És procedent adoptar ordres de continuïtat en cas de contractes de concessió de serveis pel sol fet*

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.absisccloud.com/absis/di/arx/diariabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	





d'haver-se produït l'extinció per compliment sense disposar de nou contracte, amb independència del motiu pel qual no s'ha formalitzat i durant el temps necessari per poder disposar d'aquest nou contracte; mentre que l'acord de pròrroga excepcional dels contractes de tracte successiu és procedent quan raons d'interès públic determinin la necessària continuïtat de la prestació que en constitueixi l'objecte i no estigui formalitzat el nou contracte, únicament en cas que la no formalització sigui deguda a esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïts en el procediment d'adjudicació del contracte posterior, l'anunci del qual s'ha d'haver publicat amb una antelació mínima de tres mesos, i la seva durada, que serà la que es calculi necessària per poder disposar del nou contracte, no pot ser superior a nou mesos."

D'aquesta manera, es fixa, de comú acord per part de la intervenció i la secretaria, el següent criteri:

- S'ajusten plenament a l'ordenament jurídic les pròrroques acordades a l'empara dels articles 29.4 i 288.a) LCSP, sense perjudici de la necessitat de licitar a la major brevetat per regularitzar definitivament la situació.
- Les pròrroques acordades fora de les previsions contractuals i al marge dels esmentats preceptes constitueixen actes nuls de ple dret per prescindir totalment i absoluta del procediment.
- Si, tot i així, el servei gestor considera indispensable per l'interès públic la pròrroga del contracte, aquesta s'haurà d'acordar de manera expressa.
- Davant una pròrroga expressa irregular, serveis jurídics emetrà informe desfavorable i la intervenció objectarà suspensiva a resoldre per l'Alcalde o el Ple, en funció de la quantia i durada del contracte.
- Les despeses derivades de la pròrroga expressa s'abonaran en els termes acordats, pel termini improrrogable de 6 mesos a comptar des de la finalització del contracte inicial. Si durant aquests 6 mesos no s'ha publicat l'anunci de licitació del nou contracte, es procedirà a la revisió d'ofici de la pròrroga irregular.
- Les despeses derivades de pròrroques tàcites requeriran de la seva prèvia revisió d'ofici per ser abonades.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001		Data document: 26/09/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original			

7. Grau de participació del contractista

Amb independència de l'indicat fins ara, si de l'informe tècnic o de qualsevol dels elements integrants de l'expedient s'apreciés una participació activa o evident mala fe del contractista, per tenir ple coneixement de la irregularitat contractual, s'acudirà sempre i en tot cas a la revisió d'ofici, sense perjudici de les restants responsabilitats en què s'hagués pogut incórrer.

8. Expedients d'omissió de la funció interventora (OFI)

Aquest procediment s'utilitzarà per pagar les prestacions (serveis i subministraments) que, tot i la seva reiteració, s'estan tramitant mitjançant contractes menors. La reiteració s'haurà detectat per alguna de les següents vies: informe jurídic desfavorable o informe anual de control financer.

S'anomena ommissió de la funció interventora perquè si els expedients s'haguessin tramitat correctament (licitació oberta), la funció interventora s'hagués produït. Per contra, la funció interventora no té lloc en els expedients de contractes menors.

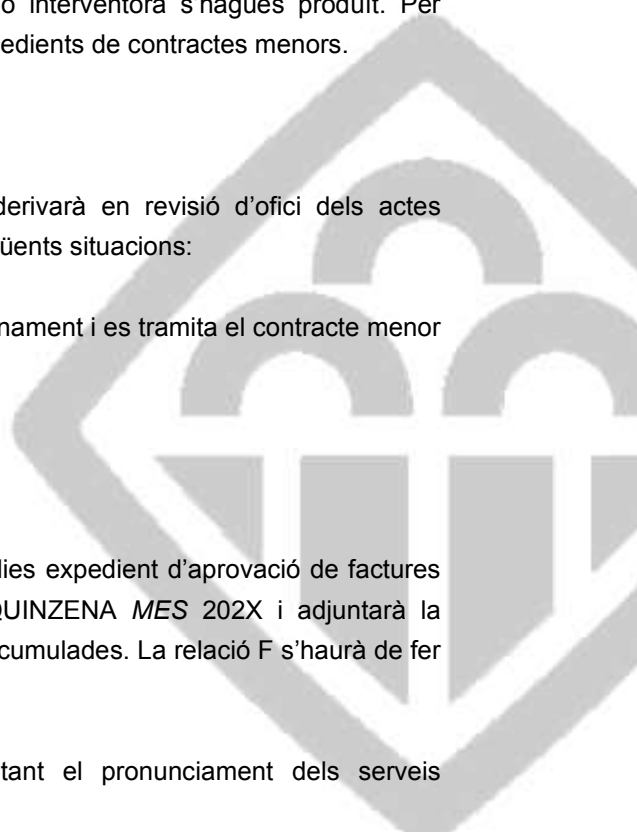
8.1. Sense revisió d'ofici

L'omissió de la funció interventora (OFI) no derivarà en revisió d'ofici dels actes administratius per trobar-se en alguna de les següents situacions:



- És el primer any que es detecta el fraccionament i es tramita el contracte menor amb publicitat al perfil del contractant
- S'ha iniciat la nova licitació

El procediment serà el següent:

- Intervenció/comptabilitat obrirà cada 15 dies expedient d'aprovació de factures amb nom OFI'S PRIMERA/SEGONA QUINZENA MES 202X i adjuntarà la relació F/202X/X amb totes les factures acumulades. La relació F s'haurà de fer de forma quinzenal.
- La Interventora emetrà informe sol·licitant el pronunciament dels serveis afectats.



Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001		Data document: 26/09/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/xabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original			



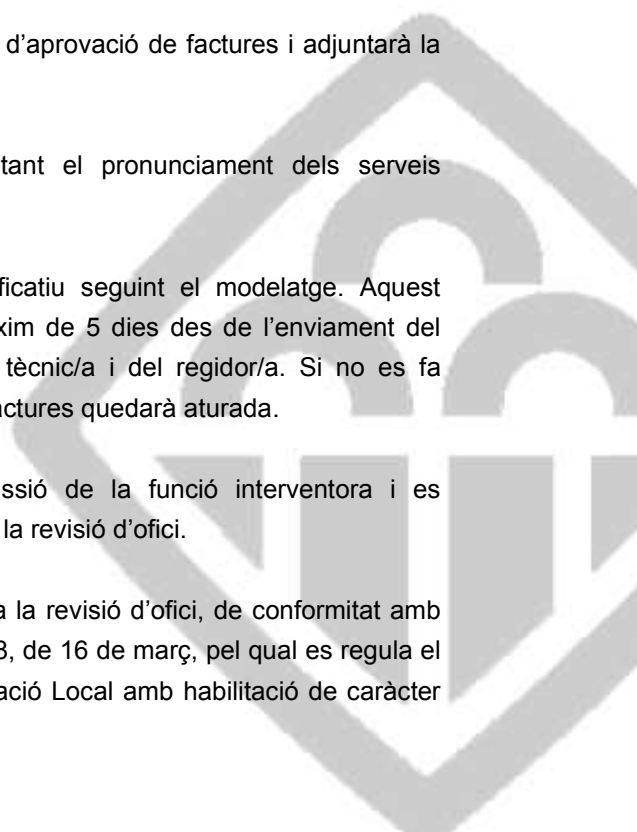
- Els serveis afectats faran informe justificatiu seguint el modelatge. Aquest informe s'ha d'emetre en un termini màxim de 5 dies des de l'enviament del tràmit i haurà de tenir la signatura del tècnic/a i del regidor/a. Si no es fa l'informe en termini, el pagament de les factures quedarà aturada.
- Comptabilitat posarà en signatura la resolució d'alcaldia que aprova la relació O/202X/X amb la validació prèvia d'Intervenció.
- La Interventora emetrà informe sobre la omissió de la funció interventora

8.2. Amb revisió d'ofici

L'omissió de la funció interventora (OFI) derivarà en revisió d'ofici dels actes administratius quan concorrin els supòsits indicats en la present instrucció.

El procediment serà el següent:

- Intervenció/comptabilitat obrirà expedient d'aprovació de factures i adjuntarà la relació F/202X/X.
- La Interventora emetrà informe sol·licitant el pronunciament dels serveis afectats.
- Els serveis afectats faran informe justificatiu seguint el modelatge. Aquest informe s'ha d'emetre en un termini màxim de 5 dies des de l'enviament del tràmit i haurà de tenir la signatura del tècnic/a i del regidor/a. Si no es fa l'informe en termini, el pagament de les factures quedarà aturada.
- Intervenció emetrà informe sobre l'omissió de la funció interventora i es pronunciarà sobre la idoneïtat de tramitar la revisió d'ofici.
- Secretaria emetrà informe jurídic relatiu a la revisió d'ofici, de conformitat amb l'article 3.3.d.3º del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.



Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/diarsabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original	





- Es donarà tràmit a la revisió d'ofici seguint el procediment aplicable, que inclourà, necessàriament, el dictamen previ de la Comissió Jurídica Assessora.

9. Expedients amb objecció suspensiva

Si en l'exercici de la funció interventora l'òrgan interventor es manifestés en desacord amb el fons o amb la forma dels actes, documents o expedients examinats, haurà de formular les seves objeccions per escrit abans de l'adopció de l'acord o resolució.

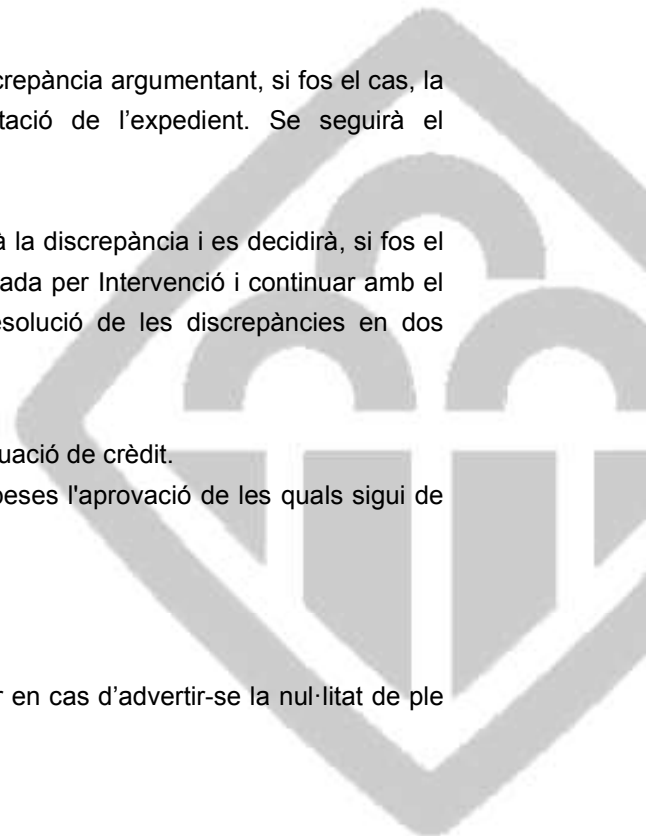
Regint en aquest ajuntament la fiscalització prèvia limitada de requisits bàsics, les objeccions formulades per Intervenció tindran, sempre, caràcter suspensiu del procediment.

El procediment serà el següent:

- Intervenció formularà informe d'objecció suspensiva i es pronunciarà sobre l'anul·labilitat o nul·lilitat de ple dret de les actuacions i la conveniència, o no, de tramitar un expedient de revisió d'ofici.
- El servei gestor formularà informe de discrepància argumentant, si fos el cas, la necessitat de continuar amb la tramitació de l'expedient. Se seguirà el modelatge.
- Mitjançant resolució d'alcaldia es resoldrà la discrepància i es decidirà, si fos el cas, aixecar l'objecció suspensiva formulada per Intervenció i continuar amb el procediment. Correspondrà al Ple la resolució de les discrepàncies en dos supòsits:
 - o Es basin en insuficiència o inadequació de crèdit.
 - o Es refereixin a obligacions o despeses l'aprovació de les quals sigui de la seva competència.

10. Conseqüències de la revisió d'ofici

En relació als imports que correspondria satisfer en cas d'advertir-se la nul·lilitat de ple dret de les actuacions, cal tenir en compte que:



Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA



	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001			Data document: 26/09/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/diarxabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original					

L'article 42 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, estableix que *"la declaració de nul·litat dels actes preparatoris del contracte o de l'adjudicació, quan sigui ferma, comporta en tot cas la del mateix contracte, que entra en fase de liquidació, i les parts s'han de restituir recíprocament les coses que hagin rebut en virtut del contracte i, si això no és possible, han de tornar el seu valor. La part que resulti culpable ha d'indemnitzar la contrària dels danys i perjudicis que hagi patit"*.

Altrament, la Comissió Jurídica Assessora ha dit que *"segons el criteri d'aquesta Comissió, en definitiva, el benefici industrial és un concepte que mai no s'ha d'incloure en el valor de la prestació efectivament realitzada (primer efecte de la liquidació del contracte nul), sinó que s'ha de reconduir, si escau, a la via indemnitzatòria dels danys i perjudicis originats per la part culpable (segon efecte de la liquidació del contracte nul)." (Dictamen 131/2020).*

En síntesi, la restitució obligada per l'article 42.1 de l'LCSP, en el supòsit de liquidació d'un contracte nul, només ha de comprendre el valor efectiu de la prestació realitzada i no la resta dels conceptes que inclou el valor estimat d'un contracte que es pressuposa vàlid. En altres paraules, utilitzant la terminologia del Consell d'Estat, cal diferenciar entre el cost de la prestació i el preu del contracte. Cal tenir present, en aquest sentit, que l'obligació de l'Administració de fer el pagament al contractista, en la hipòtesi de contracte verbal, no deriva d'aquest contracte, que és nul de ple dret, sinó directament de la llei, en concret, de la previsió legal que imposa la restitució recíproca de les prestacions com a primer efecte de la liquidació del contracte nul (article 42.1 de l'LCSP). El pagament esmentat no es fa en compliment d'un contracte que, es reitera, és radicalment nul, de manera que el seu import no es correspon necessàriament amb el preu del contracte, sinó amb el cost d'allò que efectivament hagi realitzat el contractista. Aquesta afirmació és coherent amb la dinàmica pròpia de la nul·litat de ple dret: amb l'establiment de l'obligació de restitució recíproca de les prestacions, el legislador pretén la restauració de la situació existent abans de l'actuació administrativa nul·la. Pretensió que es fa realitat en la mesura que sigui possible: si no és possible la restitució *in natura*, se substitueix per la devolució del seu valor econòmic. En definitiva, la finalitat buscada per l'article 42.1 de l'LCSP és que ambdues parts tornin a l'estat anterior a l'encàrrec verbal i la realització de la prestació. És per aquest motiu que s'ha d'assolir que el contractista quedi indemne mitjançant l'abonament del cost efectiu de la seva actuació, però sense anar més enllà, en particular, sense obtenir el benefici industrial propi d'una contractació regular.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001		Data document: 26/09/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original			



Un argument complementari a l'anterior, de caire més pragmàtic, és no incentivar la pràctica irregular que consisteix la contractació verbal, a excepció dels casos de tramitació d'emergència. Malgrat que no es vulgui com a objectiu, aquest tipus de contractació irregular es pot entendre incentivat si el resultat final és, en tot cas, el pagament al contractista del preu íntegre del contracte. El retret a l'Administració sempre s'haurà de fer: mai no pot al·legar desconeixement de la seva subjecció al principi de legalitat administrativa i, en matèria de contractació pública, de la imposició legal de procediment i formalització, amb prohibició expressa de la contractació verbal. Però aquest retret també es pot formular habitualment al contractista. En efecte, és molt improbable que l'empresa que contracta amb l'Administració desconeixi, per molt petita que sigui la seva capacitat i la seva diligència, la irregularitat de la seva actuació: que ignori que no pot realitzar la prestació demanada per l'Administració, sense formular-hi cap oposició, amb només la cobertura d'un encàrrec verbal, al marge de qualsevol exigència formal. En aquesta hipòtesi no és absurd, ans el contrari, es pot considerar convenient, que recaiguin també sobre aquesta part les conseqüències negatives dels vicis esmentats.

La tesi descrita en el paràgrafs precedents és la que majoritàriament mantenen els òrgans consultius. Però amb una matisació important: habitualment s'admet la inclusió del benefici industrial en el cas d'inexistència de culpa (dol o negligència), o bé de mala fe del contractista; és a dir, quan no es pugui afirmar que el contractista tenia coneixement de la irregularitat del contracte i, per tant, no sigui procedent la seva qualificació com a co-causant de la seva nul·litat. El Consell Consultiu d'Andalusia és l'òrgan consultiu que disposa d'una doctrina més antiga i consolidada sobre aquesta qüestió, que arrenca amb el Dictamen 2/1995 i es reitera constantment a partir d'aquest moment (així, Dictamen 200/2020). La seva posició és compartida, usualment amb citació de la seva doctrina, per d'altres òrgans consultius, com ara el Consell Consultiu d'Aragó (per tots, Dictamen 5/2020), el Consell Consultiu de les Illes Balears (per tots, Dictamen 38/2013), la Comissió Jurídica de Madrid (per tots, Dictamen 513/2017) i el Consell Consultiu de Múrcia (per tots, Dictamen 257/2014). És aquesta també la posició defensada pel Consell d'Estat (per tots, dictàmens 552/2016, 506/2017 i 843/2017).

Això posa de manifest que la decisió relativa al pagament del benefici industrial ha de prendre en consideració la totalitat de les circumstàncies concurrents i no només la culpa o mala fe del contractista. En particular, s'ha de donar importància a l'actuació de l'Administració, sotmesa al principi de legalitat administrativa també en matèria de contractació.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001		Data document: 26/09/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original			

Davant la impossibilitat de restituir les coses rebudes per ambdues parts, per la pròpia naturalesa de les prestacions efectuades, cal satisfer al tercer el valor de la prestació, la qual cosa inclourà tots els costos suportats per qui va efectuar aquesta prestació, però amb exclusió del benefici industrial que eventualment hagués pogut generar-se, com si hagués procedit, per contra, en el cas que el contracte hagués estat adjudicat pel procediment legalment establert a aquest efecte, sent improbable que qui contracta amb l'Administració desconeixi que no pugui adjudicar-se tal contracte prescindint de tot procediment, per la qual cosa intervenen totes dues parts en la causa d'aquesta nul·litat.

11. Tractament de l'IVA



En relació, concretament, als efectes fiscals, la consulta de la Direcció General de Tributs V1409/2016, de 6 d'abril, aclareix que les indemnitzacions no formen part de la base imposable de l'IVA quan no tenen com a contrapartida un acte de consum, encara que sí que s'integren en la base imposable aquelles el pagament de les quals implica el lliurament d'un bé o la prestació d'un servei, en la mesura en què, per si mateixes, suposen un acte de consum i per això queden subjectes a l'impost.

En altres paraules, està subjecte a l'IVA quan el compromís de despesa es produeix per un consum, sigui o no generat pels tràmits procedimentals ordinaris, ja que la normativa de l'IVA estableix solament l'exclusió de la base imposable de l'IVA d'aquelles indemnitzacions que no puguin considerar-se contraprestació de lliuraments de béns o prestacions de serveis; per tant, qualsevol indemnització que pogués ser caracteritzada d'aquesta manera forma part de la base imposable d'aquestes.

En aquest sentit es pronuncia també la Consulta Vinculant V2446-14, de 18 de setembre de 2014 assenyalant, en el que aquí interessa, el següent: "(...) 2. *L'article 78, apartat tres, número 1r de la Llei 37/1992 estableix que no s'inclouran en la base imposable «les quantitats percebudes per raó d'indemnitzacions, diferents de les contemplades en l'apartat anterior que, per la seva naturalesa i funció, no constitueixin contraprestació o compensació dels lliuraments de béns o prestacions de serveis subjectes a l'Impost».*

En sentit contrari, quan se substitueix el reconeixement de l'obligació per la recepció d'una prestació pel reconeixement d'una indemnització per aquesta prestació, únicament per no haver-se complert determinats requisits, al final, encara que sigui

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001		Data document: 26/09/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/abis/di/arx/di/absweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabisini=027		
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original			

mitjançant indemnització, la qual cosa s'està pagant realment són els serveis prestats en inclòs en la base imposable subjecta a l'impost.

Per tant, a l'efecte de l'impost sobre el Valor Afegit, encara que s'estigui abonant una indemnització, si ha existit una obra o prestació de serveis o subministrament, s'entén que s'està pagant el servei prestat, per la qual cosa haurà d'incrementar-se la base imposable amb l'IVA corresponent.

12. Responsabilitat per contractacions irregulars



No hi ha dubte que un dels elements que contribuirien al funcionament íntegre, eficaç i eficient de les administracions públiques és l'eventual depuració de les possibles responsabilitats de tota índole d'autoritats i personal al servei de les administracions públiques que ordenin l'execució per un tercer d'una prestació al marge de la Llei, i, com l'altra cara de la mateixa moneda, la necessària consideració de la responsabilitat d'aquelles entitats públiques o privades que han executat la prestació sabent que, en fer-ho, estaven vulnerant l'ordenament jurídic o desviant l'interès públic de l'Administració a favor dels seus interessos particulars. A aquest aspecte resulta fonamental, a més de pels efectes dissuasius que comporta, perquè és obligada la depuració de responsabilitats.

A més, d'acord amb el Tribunal de Comptes, cal establir els procediments necessaris perquè es faci efectiva l'exigència de les possibles responsabilitats derivades dels incompliments de la normativa d'aplicació, que es concreten fonamentalment en el compromís d'obligacions adquirides sense cobertura contractual o sense consignació pressupostària. No per casualitat la regulació de l'omissió de fiscalització culmina amb la següent expressió: *"l'acord favorable...no eximirà de l'exigència de les responsabilitats al fet que, en el seu cas, pertoqués"*.

En relació amb les responsabilitats en l'àmbit de l'administració local, l'article 5 RCI, relatiu als deures dels òrgans de control, en el seu apartat 2 estableix l'obligació expressa d'aquests òrgans de posar en coneixement de l'òrgan competent els fets acreditats o comprovats que poguessin ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o donar lloc a l'exigència de responsabilitats comptables o penals.

En aquest sentit, l'article 60 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local (en endavant, RDL 781/1986) estableix que *"Las autoridades y funcionarios de cualquier*

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001		Data document: 26/09/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/diארxabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original			

orden que, por dolo o culpa o negligencia, adopten resoluciones o realicen actos con infracción de las disposiciones legales, estarán obligados a indemnizar a la Corporación Local los daños y perjuicios que sean consecuencia de aquéllos, con independencia de la responsabilidad penal o disciplinaria que les pueda corresponder”.

Les responsabilitats en les quals es pot incórrer són les següents:

12.1. Responsabilitat patrimonial

La Disposició Addicional 28a de la LCSP estableix que *“La responsabilidad patrimonial de las autoridades y del personal al servicio de las Administraciones Públicas derivada de sus actuaciones en materia de contratación pública, tanto por daños causados a particulares como a la propia Administración, se exigirá con arreglo a lo dispuesto en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, del Régimen Jurídico del Sector Público, así como en la normativa reglamentaria de desarrollo de la misma.”*

12.2. Responsabilitat disciplinaria



La mateixa Disposició Addicional 28a de la LCSP assenyala, en relació amb aquesta responsabilitat, que *“la infracción o aplicación indebida de los preceptos contenidos en la presente Ley por parte del personal al servicio de las Administraciones Públicas dará lugar a responsabilidad disciplinaria, que se exigirá conforme a la normativa específica en la materia.”*

12.3. Responsabilitat en matèria de transparència, accés a la informació pública i bon govern

L'article 28 de la LT13 tipifica com a infraccions molt greus l'omissió de la fiscalització prèvia, l'absència del procediment de resolució de discrepàncies, així com el reconeixement d'obligacions i l'ordenació de pagaments sense consignació de crèdit quan siguin culpables.

La Llei catalana 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix al seu article 82 que les sancions aplicables al personal al servei de les administracions públiques per la comissió d'infraccions tipificades per la present llei són les establertes per la legislació de la funció pública en relació amb les faltes disciplinàries.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document					
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001			Data document: 26/09/2024	
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/xabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027				
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original					

12.4. Responsabilitat comptable

Es regula en els articles 38 a 41 de la Llei Orgànica 2/1982, de 12 de maig, del Tribunal de Comptes i 49 de la Llei 7/1988, de 5 d'abril, de Funcionament del Tribunal de Comptes. Aquest últim té el següent literal en el seu apartat 1:

“La jurisdicción contable conocerá de las pretensiones de responsabilidad que, desprendiéndose de las cuentas que deben rendir todos cuantos tengan a su cargo el manejo de caudales o efectos públicos, se deduzcan contra los mismos cuando, con dolo, culpa o negligencia graves, originaren menoscabo en dichos caudales o efectos a consecuencia de acciones u omisiones contrarias a las Leyes reguladoras del régimen presupuestario y de contabilidad que resulte aplicable a las entidades del sector público o, en su caso, a las personas o Entidades receptoras de subvenciones, créditos, avales u otras ayudas procedentes de dicho sector. Sólo conocerá de las responsabilidades subsidiarias, cuando la responsabilidad directa, previamente declarada y no hecha efectiva, sea contable.”

12.5. Responsabilitat penal



En els casos més extrems, es poden donar responsabilitats penals d'actuacions de les autoritats i servei de les Administracions Públiques en relació amb les diverses conductes punibles recollides al Codi Penal.

Com a conclusió respecte la depuració de responsabilitats, cal tenir en compte que quan es produeix una contractació irregular s'ha vulnerat l'ordenament jurídic, en tots els casos. Més enllà de la solució arbitrada en cada cas i la gravetat de la infracció, és imprescindible que s'adoptin les mesures necessàries per identificar quines han estat les conductes i les persones responsables, així com exercir una influència dissuasòria d'aquesta manera d'actuar. Si les persones infractores són conscients de l'existència de conseqüències reals i directes sobre la seva persona, i aquestes tenen lloc efectivament, no hi ha dubte que quedaran notablement de reincidir.

13. Entrada en vigor

Aquesta instrucció entrarà en vigor des de la data de la seva aprovació.

Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001		Data document: 26/09/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/xabsaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original			



14. Annex Únic

<i>Prestació a licitar</i>	<i>Àrea responsable</i>
Hora del conte	Biblioteca
Lloguer cabines WC	Serveis personals
Ambulàncies	Serveis personals
Carpa festa major	Cultura
Manteniment gespa camps de futbol	Esports
Control d'accés CEM	CEM
Manteniment ascensors	Serveis territorials
Recollida animals	Salut pública
Retirada de vehicles	Polícia



Signatura 1 de 2			Signatura 2 de 2		
Xavier Rodríguez Martínez	26/09/2024	SECRETARI	PALOMA MORENO VALLE	26/09/2024	INTERVENTORA

	Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document			
	Codi Segur de Validació	d56c8a70c67e4751b1118d393608d978001		Data document: 26/09/2024
	Url de validació	https://sedesimplifica01.abiscloud.com/absis/di/arx/di/absaweb/castellano/asp/verificadorfirma.asp?nodeabsisini=027		
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original			